

Plats: Kommunhuset, Orsa
Tid: Tisdag 13/1 2015, 13.00

Ärenden:

1. Val av protokolljusterare
2. Fullmäktigeberedningar
3. Detaljplan för Hansjö 135:68, Råtjärnberget
4. Remiss statskontorets redovisning; vägledning för bättre tillsyn (*kompletterande handling delas/skickas senare*)
5. Motion om nyttjande av lokaler
6. Meddelanden
7. Kurser och konferenser

2.

Ur "Arbetsordning för fullmäktige" oktober 2011



Sveriges
Kommuner
och Landsting

Fullmäktigeberedningar kan bestå av en eller flera personer. Det är även möjligt att till ledamot eller ersättare i en fullmäktigeberedning välja en person som inte redan är förtroendevald. Ledamöter i fullmäktigeberedningarna ska utses på samma sätt som övriga förtroendevalda. Valbar till ledamot och ersättare i fullmäktigeberedningarna är den som vid tidpunkten för sådant val uppfyller de villkor som ställs enligt 4 kap. 2 och 3 §§ KL. Den person som fullmäktige väljer till ledamot i en fullmäktigeberedning och som inte redan är förtroendevald kommer därför att bli förtroendevald i och med detta.

Den som är vald till revisor är inom den kommunen eller det landstinget inte valbar som ledamot eller ersättare i en fullmäktigeberedning.

Det får anses strida mot KL att i arbetsordningen föreskriva att ledamöterna och ersättarna i en fullmäktigeberedning ska vara ledamöter eller ersättare i fullmäktige. En sådan bestämmelse skulle innebära att ett lokalt valbarhetsvillkor ställdes upp, vilket inte är tillåtet. En annan sak är att man kan vara överens om detta och att i praktiken hålla sig till fullmäktigekretsen, när fullmäktigeberedningarna väljs.

En fullmäktigeberedning kan – till skillnad från en nämnd – endast ha beredningsuppgifter. Att ansvara för förvaltningen och verkställigheten av fullmäktiges beslut kan således inte anförtros den. Eftersom nämnderna enligt KL har i uppgift att bereda fullmäktiges ärenden, får en fullmäktigeberedning ses som ett kompletterande beredningsorgan till styrelsen och de övriga nämnderna. Fullmäktige får således inte delegera beslutanderätt till en fullmäktigeberedning.

Av 5 kap. 27 § KL framgår även att en nämnd vars verksamhetsområde ett ärende berör alltid ska ges tillfälle att yttra sig, om ett ärende har beretts bara av en fullmäktigeberedning. Det går således inte att förbigå nämnderna vid beredningen av fullmäktigeärenden och överlämna till fullmäktigeberedningar att helt sköta den.

En fullmäktigeberedning kan ges i uppgift att bereda ärendena inom ett visst verksamhetsområde och att för fullmäktiges räkning följa verksamhetens utveckling. Eftersom fullmäktige får ge en fullmäktigeberedning rätt att väcka ärenden i fullmäktige (5 kap. 23 § första stycket p 4 KL) kan uppgiften att följa en eller flera verksamheter förenas med en befogenhet att också ta de initiativ som beredningen finner påkallade.

I ett målstyrt system kan det vara en fördel att låta beredningen ta emot rapporter från nämnderna om verksamhetens utveckling, ekonomiska prognoser etc. Det kan ske inom ramen för fullmäktiges frihet att besluta om omfattningen och formerna för den redovisning som nämnderna ska lämna för hur de har fullgjort sina uppdrag att genomföra verksamheterna (3 kap. 15 § KL). I förarbetena sägs att fullmäktigeberedningarna kan ha "vissa funktioner som förberedelser för fullmäktiges uppföljning av nämndverksamheten" (prop. 1990/91:117 s. 157). Något lagligt hinder mot en sådan ordning finns alltså inte.



Om nämnderna ska rapportera till fullmäktigeberedningarna hur de fullgör sina uppdrag att sköta den målstyrda verksamheten, bör de åläggas detta genom bestämmelser i reglementena. Arbetsordningen bör dock kompletteras med regler om hur fullmäktigeberedningarna rapporterar vidare till fullmäktige och vad som i övrigt åligger dem i det sammanhanget.

En fråga som man har att ta ställning till är om fullmäktigeberedningarna ska ha rätt att väcka ärenden i fullmäktige och i så fall i vilken omfattning de ska få göra det.

Fullmäktige kan medge att sammanträden med en fullmäktigeberedning helt eller delvis ska vara offentliga. Det är sedan fullmäktigeberedningen själv som avgör vid vilka sammanträden allmänheten ska tillåtas närvara.

Utöver exemplen behövs en närmare bestämning av varje fullmäktigeberednings uppgiftsområde. De kan t.ex. vara knutna till en eller flera nämnders verksamhetsområden eller till huvudtitlarna i kommunens/landstingets budget.

Sveriges Kommuner och Landsting
Avdelningen för juridik

3.

ORSA KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

	Sammanträdesdatum	Sida
Byggnadsnämnden	2014-12-15	24
Byggnadsnämndens arbetsutskott	2014-12-02	2

Bn § 137

Bn au § 48

Dnr BNO 2011/6-215

Detaljplan för del av Hansjö 135:68, samt ersättning av del av DP 101, Råtjärnsberget, Grönklitt

Byggnadsnämndens beslut

- Granskningsutlåtandet godkänns som nämndens eget.
- Förslaget till detaljplan godkänns.
- Kommunfullmäktige rekommenderas att anta detaljplaneförslaget.

Redogörelse för ärendet

Detaljplan för del av Hansjö 135:68, samt ersättning av del av DP 101, Råtjärnsberget, Grönklitt, Orsa kommun, Dalarnas län har varit utsänt för granskning från den 10 oktober – 7 november 2014. De inkomna synpunkterna har sammanställts och kommenterats i ett granskningsutlåtande.

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra ca 66 nya fritidshusfastigheter på Grönklitt runt toppen av Råtjärnsberget. Planen möjliggör också nya liftar och glidområden (N2 - Skidled) för skidor som ansluter planområdet till befintligt alpssystem. Glidområdet föreslås på mark som i gällande detaljplan är reglerat som NATUR och ersätter där detta med glidområdet (N2). Även område för tekniska anläggningar läggs som kvartermark istället för en egenskap inom NATUR som i befintlig detaljplan. NATUR området i befintlig plan berörs även till en mindre del av föreslagna bostadsområden. DP 101 som delvis ersätts har fortfarande kvarstående genomförandetid. Detaljplaneförslaget innehåller även en HUVUDGATA i områdets södra och östra del som i framtiden är tänkt att kunna förlängas och försörja eventuella framtida områden.

Södra delen av planen omfattas av strandskydd från Råtjärnen. Strandskyddet avses upphävas i de delar de berörs av planförslaget går in i detaljplanen. I detta har gjorts en redaktionell ändring efter granskningen.

En ny bestämmelse har lagts till plankartan efter granskningen rörande schakter och slänter enligt rekommendationer i den geotekniska utredningen. Grönklittsgruppen AB och Länsstyrelsen har underrättats och samråttats med om detta och parterna har accepterat ändringen.

Forts Bn § 137

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Forts Bn § 137

Två yttranden av sakägare som inkommit senast under granskningen har synpunkter som inte tillgodosetts.

Beslutsunderlag

Planbeskrivning, 2014-11-15

Plankarta med bestämmelser, 2014-11-15

Illustrationskarta, 2014-08-06

Granskningsutlåtande, november 2014

Tjänsteskrivelse av J Nilsson, daterad 2014-11-24

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



ANTAGANDEHANDLING PLANBESKRIVNING

Detaljplan för del av Hansjö 135:68,
samt ersättning av del av DP 101,
Råtjärnsberget, Grönklitt,
Orsa kommun, Dalarnas län



Foto taget från Toppstugevägen med masten på toppen av Råtjärnsberget i fonden

Upprättad
Antagen
Laga kraft
Planförfattare

2014 11 15

Sten Olof Hoflin

PLANBESKRIVNING

PLANHANDLINGAR

Grundkarta, plankarta med beteckningar, planbeskrivning, illustrationskarta.

ÖVRIGA HANDLINGAR

Granskningsutlåtande, översiktlig natur inventering av strandnära miljöer, översiktlig geoteknisk undersökning, fastighetsförteckning med registerkarta, VA-utredning/ etappindelning samt behovsbedömning

PLANENS SYFTE OCH HUVUDDRAG

Orsa-Grönklitt anläggningen invigde första uthyrningsstugan år 1965. År 2014 finns sammantaget 2.900 bäddar vid året runt öppna anläggningen Grönklitt.

Föreslagen detaljplan syftar till att skapa ny fritidshusbebyggelse och ska ses som en viktig åtgärd för att skapa fortsatt goda förutsättningar för turismen i Grönklittområdet, att möta efterfrågan på välbelägna bäddar, att skapa underlag för service, att ge möjlighet till utökad service samt att bättre anpassa bebyggelsen till den typ av fritidsboende som efterfrågas idag.

Detaljplanen föreslår 66 nya fritidshusfastigheter som omfattar 550 - 900 bäddar, i anslutning till tidigare bebyggda områden.

Samt en fastighet på toppen av Råtjärnsberget som hyser tekniska anläggningar för telekommunikation. Fastigheten föreslås bebyggas med nätstation samt byggnader för tekniska anläggningar.

Två nya liftar planeras samt ett område för skidled-nerfart.

Planen föreslås kunna byggas ut i 2 etapper.

AVVÄGNING ENLIGT MILJÖBALKEN

Riksintressen och landskapsbildskydd

Detaljplanen berör riksintresse för friluftslivet enligt kap. 3 MB och det rörliga friluftslivet enligt kap. 4:2 MB.

Grönklittområdet nyttjas för en etablerad turistisk verksamhet som medför visst buller och störningar. Planens utbyggnader kommer inte att medföra någon större förändring vad gäller buller och störningar.

Planen innehåller särskilda bestämmelser avseende byggnadernas utformning och bör därmed anses överensstamma med Miljöbalkens krav.

Markanvändning och genomförande har inte bedömts medföra sådan betydande miljöpåverkan att en särskild MKB behöver utföras enligt reglerna i 6 kap. 11§ MB.

PLANDATA

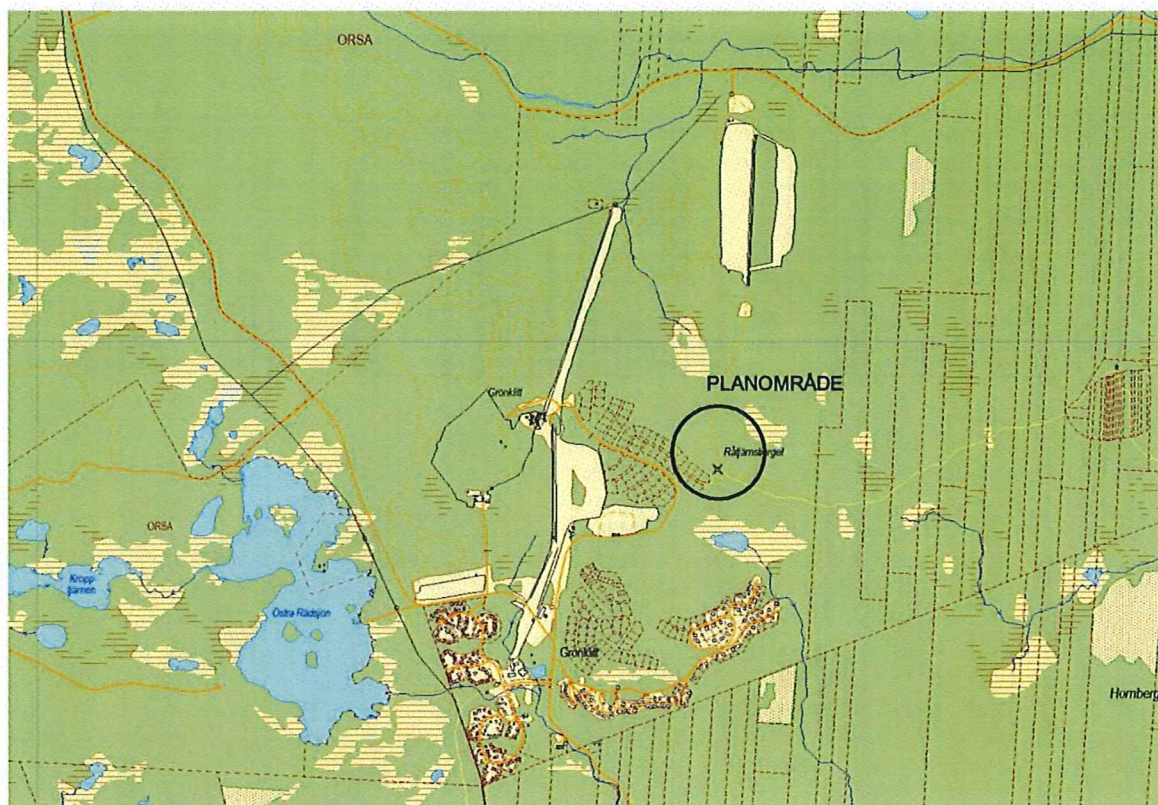
Läge areal och markägoförhållanden

Planområdet ligger i anslutning till Orsa-Grönklitt fritidsområde.

Avstånd till Orsa ca 14 km. Planområdet omfattar ca 16 ha.

Fastigheten Hansjö 135:68 ägs av Grönklittgruppen AB, Orsa

Översiktskarta



TIDIGARE STÄLLNINGSTAGANDEN

Översiktsplan

Föreslagen detaljplan följer inte gällande fördjupade översiktsplan. Grönklitts utveckling hanteras i arbetet med ny kommuntäckande Översiktsplan. Föreslagen detaljplan utarbetas i samråd med planarkitekt Johan Nilsson samt Stadsbyggnadsförvaltningen Mora /Orsa.

Detaljplan

Sydväst om föreslagen plan finns laga kraft vunnen plan DP 101: Detaljplan norr TOPPSTUGEVÄGEN ETAPP 1, daterad 2006 07 19.

DP 101 har återstående genomförandetid. (31 december 2020)

Planområdet är tidigare ej planlagt, förutom del av NATUR-områden inom planen TOPPSTUGEVÄGEN ETAPP 1: Delar av DP 101 som består av NATUR-områden ersättes i föreslagna planen av: NATUR, Friluftsområde – Skidled samt Friluftsområde-Liftgata. Fastigheten på toppen av Rådjärnsberget föreslås ändras till Tekniska anläggningar.

Väster om Toppstugevägen finns laga kraft vunnen plan: DP 98, Detaljplan för boendeområde sydost TOPP-STUGAN vid Grönklitt, daterad 2005 04 15.

Tidigare kommunala beslut

Orsa Grönklitt AB (nuvarande Grönklittsgruppen AB) har 2007-12-17 sökt plantillstånd för tre områden på Grönklitt, varav Råtjärnsberget är ett. Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2008-02-12 § 28 beslutat att uppdra till byggnadsnämnden att påbörja planarbetet med dessa områden. I samverkan med Grönklittsgruppen har sedan dessa tre områden avropats för planläggning när ett behov funnits. Hittills har ett av områdena laga kraftvunnen detaljplan. 2008-03-03 § 15 ger kommunstyrelsens arbetsutskott ytterligare ett uppdrag till byggnadsnämnden att påbörja arbetet med detaljplan för Råtjärnsberget specifikt.

Ett planavtal upprättas mellan Orsa kommun och Grönklittsgruppen AB som reglerar ansvarsfördelningen för planläggningen.

Behovsbedömning

I samband med den nu aktuella planläggningen har en behovsbedömning gjorts. Ett plangenomförande bedöms inte kunna medföra betydande påverkan på miljön, hälsan eller hushållningen med mark och vatten eller andra resurser som avses i 4 kap. 34 § plan- och bygglagen, 6 kap. 11 § MB eller 4 § i förordningen om miljökonsekvensbeskrivningar, att den behöver föregås av en miljöbedömning/MKB.

FÖRUTSÄTTNINGAR OCH FÖRÄNDRINGAR

Natur

Mark och vegetation

Planområdet ligger i sluttningar från toppen av Råtjärnsberget på nivån ca 500-536 möh. Inga bäckar rinner inom eller nära planområdet.

Grönklittområdet är exploaterat av vägar, bebyggelse och anläggningar. En stor del av planområdet är hårt skogsbrukat och består av yngre skog, främst tallar.

En naturvärdesinventering av Råtjärnen med omgivning: Översiktlig naturvärdesinventering av strandnära miljöer i Grönklitt i Orsa 2013, är upprättad av Bengt Oldhammer och bifogas planförslaget.

Utanför planområdet i söder ligger Råtjärnen som omges av ett myrområde där jordarten är torv och där ljung, odon, hjortron, blåbär och dvärgbjörk växer. Inslag av enstaka tallar vid myren. I våtare partier finns vitmossor, tuvsäv, tuvull och tranbär. I strandkanten vattenklöver.

Geotekniska förhållanden

Översiktlig geoteknisk undersökning för planområdet har genomförts under hösten 2013 av Thomas Reblin, SWECO. Förekommande jordar i området domineras av moräner. Moränen bedöms med ledning av utförd provgrovsgrävning ha medelhög relativ fasthet.

Moränen tillhör materialtyp 5A och tjälfarlighetsklass 4 enligt AMA Anläggning 10. SWECOs rekommendation att grundläggningsarbeten ska dimensioneras, planeras utföras och kontrolleras i Geoteknisk kategori 1 (GK1) införs som planbestämmelse. Geotekniska undersökningen bifogas planhandlingen.

Stabiliteten inom området bedöms som tillfredsställande. Inga ras eller skred har noterats. Ej heller förekommer ras eller skred i befintliga skid- och bebyggelse-

områden runt om i Grönklittområdet. Berg i dagen finns i plana markförhållanden på toppen av Råtjärnsberget.

Risk för bergschakt föreligger inom större delen av området. Marken inom planområdet sluttar som brantast ca 1:3.

Vid schakter och slänter lokalt för husgrunder (soutterräng) och vägar ska där släntlutningen är brantare än 1:2 utförande ske med erosionskydd.

Vid släntlutning brantare än 1:1,5 erfordras stödkonstruktioner.

Radon

Översiktliga geotekniska undersökningen redovisar uppmätta värden av radon i marken. Radongashalten uppgår till mellan 1 och 26 kBq/m³.

Mark med radongashalt mellan 10-50 kBq/m³ klassas som normal radonmark vilket innebär att aktuell mark klassas som normal radonmark och att all byggnation ska ske i radonskyddat utförande. Detta införs som planbestämmelse.

Förorenad mark

Det finns inga historiska eller andra belägg för att det har funnits verksamheter inom området som kan ha förorenat marken. Området har under lång tid utgjort skogsmark.

Fornlämningar och byggnadsminnen

Inom planområdet finns inga kända fornlämningar eller kulturhistoriskt värdefulla byggnader.

Alla fornlämningar, såväl kända som okända, är skyddade enligt kulturminneslagen. Skulle det i samband med exploatering eller andra arbeten påträffas fornlämningar eller misstänkta fornlämningar ska kontakt tas med länsstyrelsen.

Bebyggelseområden

Bostäder

Planläggningen medger 66 fastigheter för fritidsbostadsändamål.

33 fastigheter föreslås få bebyggas med maximalt två byggnader med högst två lägenheter. Största byggnadsarea 120 kvm. Inom areabegränsningen får uthus/garage uppföras maximalt 30 kvm. Minsta fastighetsstorlek 900 kvm.

26 fastigheter föreslås få bebyggas med maximalt två byggnader med högst två lägenheter. Största byggnadsarea 150 kvm. Inom areabegränsningen får uthus/garage uppföras maximalt 30 kvm. Minsta fastighetsstorlek 1.100 kvm.

7 fastigheter får bebyggas med max 3 byggnader, högsta byggnadsarea 240 kvm. Högst 3 lägenheter. Inom areabegränsningen får uthus, garage eller annan byggnad utan boningsrum, maximalt 50 kvm uppföras. Minsta fastighetsstorlek 1.400 kvm.

Övrig bebyggelse

1 fastighet föreslås få bebyggas med nätstation samt byggnader för tekniska anläggningar.

Byggnadskultur och gestaltning

Planens byggnader har getts en f1-bestämmelse. Byggnaderna bör var och en ges en genomtänkt och varierad utformning, där förebilden varierar inom ramen för områdets byggnadstradition.

Färgsättningen bör harmoniera med bygdens traditionella färgsättning. Fasadfärger kan utföras lika dalafärgerna i blått, rött grönt, svart och vitt.

Fasad bör utgöras av timmer, timmerpanel, lockpanel, lockläkt med inslag av sten i souterräng och på skorsten. Takmaterial bör vara av icke reflekterande material och utgöras av röda, svarta eller grå takpannor eller torv/gräs. Takvinkel sätts till mellan 25–35 grader.

Byggnader bör placeras med respekt för landskapsbilden. Det är väsentligt att den nya bebyggelsen anpassas till naturliga platser i terrängen såsom torra höglänta platåer eller i skydd av vegetation. Kring bebyggelsen bör marken hållas öppen genom röjning, så att en karaktär av gårdstun erhålls. Staket bör ej uppföras mot bostadsfastighet.

Konstgjorda slänter ska undvikas eller bearbetas så att en god anpassning till den omgivande naturmarken uppnås. Ett annat alternativ är att använda stödmurar. Undvik stödmurar med stora block av natursten.

Stigar och gångvägar ska utformas med stor hänsyn till topografin. De kan beläggas med grus alternativt utgöras av naturmark eller gräsytor.

Offentlig service

Gällande området för masten, E1 tekniska anläggningar, har säkerhetsavstånden stämts av med mastens ägare och avstånden bedöms vara fullt tillgodsedda.

Friytor

Rekreation

Orsa-Grönklitt är en året runt öppen anläggning och har utvecklats mycket starkt under de senaste åren. Området har mycket goda förutsättningar vad gäller terräng och geografiskt läge och ger stora möjligheter för rekreation med nära tillgång till det rörliga friluftslivet.

Planområdet ingår i alpina utförsåkningsområdet. Planförslaget innebär möjligheter för ski in/ski out, genom planerade liftgator samt planerad nerfart/skidled.

Angränsande planområdet Toppstugevägen etapp 1, erbjuder förbättrade ski in/ski out-lägen, genom föreslagen plan.

Längdskidspårsystemet i Grönklitt utgår från centrumanläggningen och tangerar föreslagna planområdet. Det innebär att boende i området har nära tillgång till längdskidspårsystemet.

Vandringsled

Vandringsleden Siljansleden går genom bebyggelseområdet. Leden omläggs till ny dragning som följer HUVUDGATAN i söder. Se illustrationskartan



Foto från vändplan vid Tranbärsstigen mot Toppstugan

TRAFIK

Gatunät

Området får sin angöring dels från Toppstugevägen i söder samt dels från lokalgatan Kråkbärsstigen inom antagna planen: DP 101, Detaljplan norr TOPPSTUGEVÄGEN ETAPP 1.

Angöring från Toppstugevägen.

Angöringsvägen i söder utformas för genomfartstrafik med bestämmelsen HUVUDGATA. Huvudgatan anläggs till en 5,5 meter bred körbana inom vägområdesbredden 20 meter som ska möjliggöra erforderliga utrymmen för väg med skärningar och slanter samt för att kunna anordna gång- och cykeltrafik.

Huvudgatans sträckning möjliggör framtida exploatering av bebyggelseområden samt aktivitetsanläggningar som backar och liftar inom Grönklittområdet.

Pågående arbete med översiktsplanen för Grönklittområdet kommer redovisa nya planerade bebyggelseområden öster och norr om detaljplanen Råtjärnsberget.

Angöring från Kråkbärsstigen:

Vägen utformas som lokalgata med körbanebredden 4,5 meter inom vägområdesbredden 15 meter.

Vid korsning1 korsas lokalgatan av N₂ Friluftsområde - Skidled. Skidleden som kommer från sydost utformas med stoppmarkering/räcke samt varningskyltas för

korsning med vägen. Även lokalgatan skyltas med varningsskyltar. Se vidare under genomförandefrågor - *skyltning*.

Övriga lokalgator inom planområdet utformas med körbanebredd 4,5 m inom väg- områdesbredden 14-16 meter. För angöringsvägen till toppen av Råtjärnsberget samt till 5 fastigheter i sydväst är vägbredden 10 meter.

Det relativt breda vägområdet för respektive vägar ger möjligheten till att schakter och slänter ryms inom vägområdet i den bitvis branta terrängen.

Område för vändplaner är väl tilltaget i areal och utformas med bredden min 15x15 meter, som medger erforderliga utrymmen för vändning och snöupplag.

Bedömningen görs att Kråkbärsstigen och Toppstugevägen klarar den ökande trafikbelastning som ett plangenomförande innebär.

Väglänter och liknande ytor städas, vartefter de bearbetas med gräsfrö och näringsmedel samt underhålls, de närmaste vår- och växtperioderna.

Gång och cykeltrafik

Det finns idag inga separata gång- och cykelvägar inom Grönklitt området.

Gående och cyklister är hänvisade till bilvägarna i området.

För syftet framtida bebyggelseområden i öster och norr föreslås HUVUDGATA i planområdets södra del. Denna gata planeras med vägområdesbredden 20 meter för att ge plats för biltrafik, gång- och cykeltrafik samt förläggning av VA/EL/ Optokabel etc.

I pågående arbete med översiktsplan med fördjupning för Grönklitt ska gång- och cykelbanesystem ses över i sin helhet. Planbeskrivningen föreskriver därför inte gång- och cykelbanan i detalj utan möjliggör att sedan kunna genomföras inom området för huvudgatan så att den bäst uppfyller intentionerna i översiktsplanen.

Kollektivtrafik

Hållplats för lokaltrafik till Orsa finns vid centrumanläggningen.

Parkering

Parkering för de nya fastigheterna ska anordnas inom fastighetsmark.

Inom området N₁ Friluftsområde - Liftgata i sydväst kan del av området nyttjas för parkering av driftspersonal för backarnas och liftarnas skötsel.

Störningar

Buller

Inom och i anslutning till planområdet finns vägar och parkeringar, som skapar visst buller och störningar. Sammantaget är störningsnivån begränsad, om man utgår från vad detta är – ett aktivt centrum för ett betydande och levande turistområde med skidåkning, fjällvandring och en underbar natur. Planområdet ligger i ett fritidsområde med begränsade störningar från omgivningen. Områdets exploatering kommer inte mer än marginellt att öka störningarna för omgivningen.

Som en avgränsning mot befintlig bebyggelse i syd-väst föreslås ett 5 meter brett

NATUR-område.

Vid bebyggelseområdet längs Huvudgatan i söder föreslås ett 8 meter punktprickat område som skydd mellan trafik och närmaste byggnad.

Vid bebyggelseområdet längs Huvudgatan i öster föreslås ett 8 meter punktprickat område samt ett 4,5 meter brett NATUR-område som skydd mellan trafik och närmaste byggnad.

Vid bebyggelseområdet längs Toppstugevägen föreslås ett 8 meter punktprickat område som skydd mellan trafik och närmaste byggnad.

Strandskydd

För Råtjärnen som ligger utanför planområdet i söder, gäller det generella strandskyddet om 100 meter från strandlinjen som innebär att del av planområdet omfattas av strandskyddsbestämmelser.

Strandskyddet föreslås hävas för all mark mellan Råtjärnen och linjen a₁ på plankartan, inom planområdet.

Att upphäva strandskyddet genom bestämmelser i detaljplanen förutsätter att det finns särskilda skäl enligt 7 kap. 18c § MB. Vid prövning av upphävande av strandskyddet för Råtjärnsområdet anges att planen är ett led i genomförandet av utvecklingen av Grönklitt där exploateringen är viktig för områdets destinationsutveckling.

Enligt MB 7 kap 18c § pkt 5 - Att det behövs för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området

Teknisk försörjning*Vatten*

Bebyggelse ska anslutas till kommunens vatten- och avloppsledningsnät.

Nya VA-ledningar projekteras och anlägges enl. norm.

Nodava som utfört provborringar i Grönklitt-området har lämnat besked om att vattenförsörjningen för planområdets 66 fastigheter kan tillgodoses.

Avlopp

En avloppspumpstation anläggs inom planområdet. Från pumpstation i norr pumpas avloppet vidare genom tryckledning till avloppsledning i självfall och vidare fram till kommunal anslutningspunkt.

Avloppsledningen i söder går vidare från planområdet i självfall vidare över husvagnsparkeringen för kommunal anslutning väster om husvagnsparkeringen.

VA-utredning bifogas planhandlingen.

Dagvatten

Verksamhetsområde för allmän va-anläggning omfattar ej dagvatten. Dagvatten från allmän platsmark och tomtområde ska i första hand hanteras enligt LOD, lokalt omhändertagande av dagvatten. Dagvatten från vägyta avleds i vägdikey innan avledning till naturmark. Om fastigheten inom tomtområde inte tillfullo kan ta hand om dagvattnet får det avledas till närmsta öppna vägdikey under förutsättning att flödet fördröjs innan det avleds till vägdikey. Det sker lämpligen genom avledning över gräsyta, stenkista eller till svackdiken, dvs grunda diken för avledning. Exploatören

tillser att det finns ett lämpligt dagvattendike till tomtmark om det inte finns närliggande vägdike. Väghallaren ansvarar för väg- och dagvattendikena och dess funktion som öppna dagvattendiken inom detaljplan Råtjärnsberget.

Brandvatten

Inställelsetiden för räddningstjänsten från Orsa är beräknad till 20 minuter. Räddningstjänsten har brandbilar försedda med vattentankar stationerade i både Orsa och Mora. Närmaste brandposter är belägna vid Tranbärsstigen.

Energihushållning/Värme

Ambitionen för byggnader som uppförs i området är att projektering sker med god isolering samt anordnas med uppvärmningssystem som har hög verkningsgrad. Ventilation sker genom värmeåtervinning av frånluft. Uppvärmningssystemen ska projekteras för minsta möjliga miljöpåverkan och därmed minska koldioxidutsläppen.

Den energi som behöver tillföras bör baseras på förnyelsebara energikällor såsom sol, vind, vatten och biobränslen.

Lämpliga energilösningar kan vara värmepumpsanläggning, värmeväxlad ventilation, högeffektiva och miljögodkända ved- eller pelletskaminer och solfångare. Byggnader kan anpassas för solceller som aktiveras av bländande vit snö och/eller solljus och solpaneler som ger varmvatten.

El, tele data

Område för nätstation enligt Plankarta.

Området ansluts till befintligt el-nät. Exploatören står för kostnaden för detta.

Fortum som nätägare har påbörjat arbete med ny högspänningsförsörjning till Grönklitt-området.

Under projekteringen tas ställning till att ansluta planområdet till tele/bredband. Fiber finns framdraget till Grönklitt området.

Avfall/miljöstation

Avfallshanteringen i området sker enligt kommunens antagna renhållningsordning: Föreskrifter om avfallshantering för Orsa kommun.

Inom planområdet föreslås 4 st områden för sophantering där det ges möjligheter till både kärll- och förpackningsavfall inom området. De 4 områdena säkerställer en god framtida avfallshantering.

Utformning av uppställningsplatser för sopkärnen ska ske i samråd med NODAVA. Uppställningsplats kan utformas i naturmiljö.

Exploatören bedömer att sophanteringsområdena väl klarar den tillkommande mängd sopor som alstras inom detaljplanen Råtjärnsberget.

Område för återvinning finns invid Grönklittanläggningens centrumanläggning. Närmaste återvinningscentral finns i Orsa, avstånd ca 12 kilometer.

Genomförandefrågor

ORGANISATORISKA FRÅGOR

Tidplan

Efter beslut av Byggnadsnämnden kan planen ställas ut för granskning under hösten 2014. Detaljplanen handläggs med normalt planförfarande.

Om inga allvarigare invändningar framförs beräknas planen antas under hösten/vintern 2014. Planområdet kan därefter bebyggas.

Genomförandetid

Genomförandetiden är tio (10) år från den dag planen vinner laga kraft.

Ansvarsfördelning

Grönklittgruppen AB är exploatör av området. Exploatören svarar för genomförande och exploateringskostnader.

Grönklittgruppen/ga-anläggning för vägar är ansvarig för allmän plats. Vägar föreslås ingå i ga-anläggningar för Grönklittområdets vägar.

Fortum är ansvarig för planområdets elförsörjning (nätansvarig).

Orsa Vatten och Avfall AB är ansvarig för planområdets avfallshantering, vatten, spill- och dagvatten-försörjning.

Vid omdragning av Skanovas fiber- och teleledningar ska exploatören bekosta flytten.

Exploatören skall bekosta eventuella omdragningar av befintliga ledningar.

Huvudmannaskap för allmän plats

Kommunen är inte huvudman för allmän plats.

Vägar föreslås ingå i ga-anläggningar för Grönklittområdets vägar.

Exploateringsavtal

Exploateringsavtal ska upprättas mellan Orsa Vatten och Avfall AB och Grönklittgruppen AB rörande VA-utbyggnaden. Avtalet skall vara undertecknat innan planen kan antas.

Förhållningssätt vid exploatering

Exploatören ställer krav på att entreprenörer, innan markarbeten påbörjas, redovisar skriftligt och få dessa godkända av miljökontoret avseende vilka åtgärder som kommer att vidtas för att förhindra slam- och sedimentflykt i samband med byggnation. Dessa ska vara godkända av kommunens miljökontor innan markarbeten påbörjas.

Fastighetsägaren förbinder sig att vidta de åtgärder som bedöms erforderliga för att förhindra miljöpåverkan genom slamflykt. Åtgärderna ska skydda vattensystemen från utsläpp av sediment från fastigheten under byggtiden och därmed undvika att miljön för växt- och djurlivet skadas. De åtgärder som ska förhindra erosion och sedimenttransport motsvaras av att anlägga sedimentfällor. Efter byggtiden tar

fastighetsägaren bort dessa sedimentfällor. Fastighetsägaren ska anmäla förslag på åtgärder till va-huvudmannen innan byggstart.

Det är av stor vikt att miljön inom planområdet handhas ansvarsfullt. Under exploateringsfasen kommer anläggningsarbeten som parkeringar och markarbeten för grundläggningar samt förläggning av VA- och elledningar innebära schakter och utfyllnader inom planområdet.

Dagvattnet från vägar och parkeringar bedöms innehålla låga halter av föroreningar. För att förbygga utsläpp av oönskade ämnen ska fastighetsägare skydda sig t.ex. genom oljespill ska vatten från parkeringar och vägar passera grus-/gräsyta innan det avleds i det allmänna dagvattensystemet.

Avledning av dag- och dränvatten kommer att hanteras både genom öppna system (diken) och slutna system (rör).

För att uppnå hållbar dag- och dränvattenhantering inom området krävs det att fördröjande åtgärder avseende dag- och dränvatten byggs inne på fastigheterna. Exempelvis kan detta börja genom att takvatten leds in och får passera över vegetationsklädd/orörd mark inom tomten innan vattnet fortsätter vidare till den allmänna dagvattenanläggningen.

Särskild hänsyn ska tas vid anläggningsarbeten för att undvika grumlingar eller andra störningar för Råtjärnen eller andra marker utanför detaljplaneområdet.

Kvartersmarken för 4 sopstationer föreslås ägas av Grönklittsgruppen AB som även iordningställer markområdet för sitt ändamål. Utformning av uppställningsplatser ska ske i samråd med NODAVA.

Gemensamhetsanläggningen ansvar för drift och skötsel.
NODAVA ombesörjer sophämtningen.

FASTIGHETSRÄTTSLIGA FRÅGOR

Ett plangenomförande förutsätter att ett antal fastighetsbildningsåtgärder kan genomföras.

Ny elnätstation tryggas genom servitut.

Nya pumpstationer tryggas genom servitut

Rätten till underjordiska ledningar för VA, el, bredband och liknande tryggas genom ledningsrätt.

Exploatören initierar och bekostar erforderliga fastighetsbildningsåtgärder.

Fastighetsbildning gemensamhetsanläggning mm

Hansjö ga:24 och ga:25 är gemensamhetsanläggningar som förvaltas av en samfällighetsförening

Del av fastigheten Hansjö 135:68 föreslås omfatta 66 fastigheter för fritidshus samt en fastighet för tekniska anläggningar.

I planområdet kan bildas 66 st nya fastigheter för fritidsboende.
Minsta fastighetsstorlek är 900, 1.100 och 1.400 kvm inom respektive nyttjandegrad e_1 , e_2 och e_3
Fastighetsbildning kan ske med stöd av planens illustration.

Vägar föreslås ingå i samfällighetsföreningarna Hansjö GA:24 och Hansjö GA:25.

VA-ledningar föreslås ingå i Orsa Vatten och Avfall AB.

Fastighetsrättslig konsekvensbeskrivning

Från Hansjö 135:68 kan avstyckas 66 nya fritidshusfastigheter samt en ny fastighet för tekniska anläggningar.

Om nya vägar ska ingå i gemensamhetsanläggningarna kommer ga:24 och ga:25 att omprövas. En omprövning berör nuvarande delägare i gemensamhetsanläggningarna.

TEKNISKA FRÅGOR

Allmänt

Ändring till ny dragning av Siljansleden bekostas av exploatören.

Nybyggnadskarta och utsättning kommer att krävas i samband med bygglovsprövning. Detta kan beställas hos kommunen.

Särskild hänsyn under byggnadstiden

Det är viktigt att grumlat vatten inte avleds ner i Råtjärn. Under byggnadstiden anläggs vid behov sedimentfällor. Fällorna ska underhållas och vara kvar i funktion under och efter byggnadstiden, tills ny vegetation har etablerats.

Exploatören ska innan några markarbeten påbörjas skriftligt och med stöd av åtgärder redovisa vilka åtgärder som måste vidtas. Dessa ska vara godkända av kommunen innan några markarbeten påbörjas. Genomförandet säkerställs i exploateringsavtalet.

El tele data

Området ansluts till befintliga el- och tele-nät. Under projekteringen tas ställning till teleanslutning samt bredband.

Kostnader för ev. flytt av kabelanläggningar tas av resp. exploatör.

Skanovas ledning i mark går från masten inom E1 området, i nordvästlig riktning mot befintliga vägen. Ledningen är belägen inom tomtmark.

Exploatören skall bekosta eventuella omdragningar av befintliga ledningar.

Kabelanvisning ska alltid begäras i god tid innan markarbeten påbörjas.

Vatten, avlopp och dagvatten

Området ansluts till kommunens vatten- och avloppsledningsnät i förbindelsepunkt.

Dagvatten från takytor, parkerings- och vägområden infiltreras lokalt.

Värme

Bebyggelsen värms upp individuellt.

Ambitionen är att all projektering sker med god isolering samt utförande av uppvärmningssystem med hög verkningsgrad.

Uppvärmningssystemen ska vara projekterade för minsta möjliga miljöpåverkan och därmed minska koldioxidutsläppen.

Skyltning

Skyltning ska på exploatörens bekostnad anordnas vid två korsningar.

Vid korsning¹, korsning mellan LOKALGATA och N2 Friluftsområde-Skidled:

Varningsskyltar för korsande trafik efter skidleden och lokalgatan.

Stoppskylt efter skidleden samt bom-konstruktion som förhindrar skidåkare att korsa vägen utan att stanna.

Varningsskyltar efter lokalgatan som uppmärksammar trafikanten om möte med korsande skidåkare.

Vid korsning NATUR [LOKALGATA] och N₁ [LOKALGATA]: I samband med färdigställande av skidlift, skyltas korsningen med varningsskyltar samt förses med permanenta stopphinder på ömse sidor om liftgatan, som uppmärksammar trafikanten om att genomfartstrafik ej är tillåten.

Skyltar ska utformas efter egen identitet, vara informativa och lättlästa samt försedda med reflexer.

Vid läge i söder där Huvudgatan ansluter mot Toppstugevägen kan behov uppstå från gående/skidåkare att korsa huvudgatan för angöring till liften i söder. Det är osäkert var behovet kommer uppstå. När och var behovet uppstår är exploatören ansvarig för skyltning eller annan information som säkerställer gång-skidtrafikantens säkra övergång.

Erforderlig vägavstängning/skyltning ombesörjes och bekostas av exploatören.

Särskild hänsyn under byggnadstiden

Grumlat vatten får inte avledas till diken. Vid risk för detta ska under byggnadstiden anläggas sedimentfällor. Under byggnadstiden kommer de viktigaste miljöaspekterna att följas upp vid kontroll.

Markavvattning

Om våtmark behöver bebyggas ska ansökan om markavvattningstillstånd ske enligt MB11:13. Markavvattning är den åtgärd som utförs för att avlägsna vatten (dränera mark) eller skydda mot vatten. För att åtgärden ska vara en markavvattning i miljöbalkens mening krävs att syftet med åtgärden är att varaktigt öka markens lämplighet för ett visst ändamål, exempelvis bebyggelse och vägbyggnad.

Artskyddsförordningen

Om rödlistade arter påträffas och ska grävas upp/förstöras, krävs dispens från artskyddsförordningen. Dispens kan sökas hos länsstyrelsen.

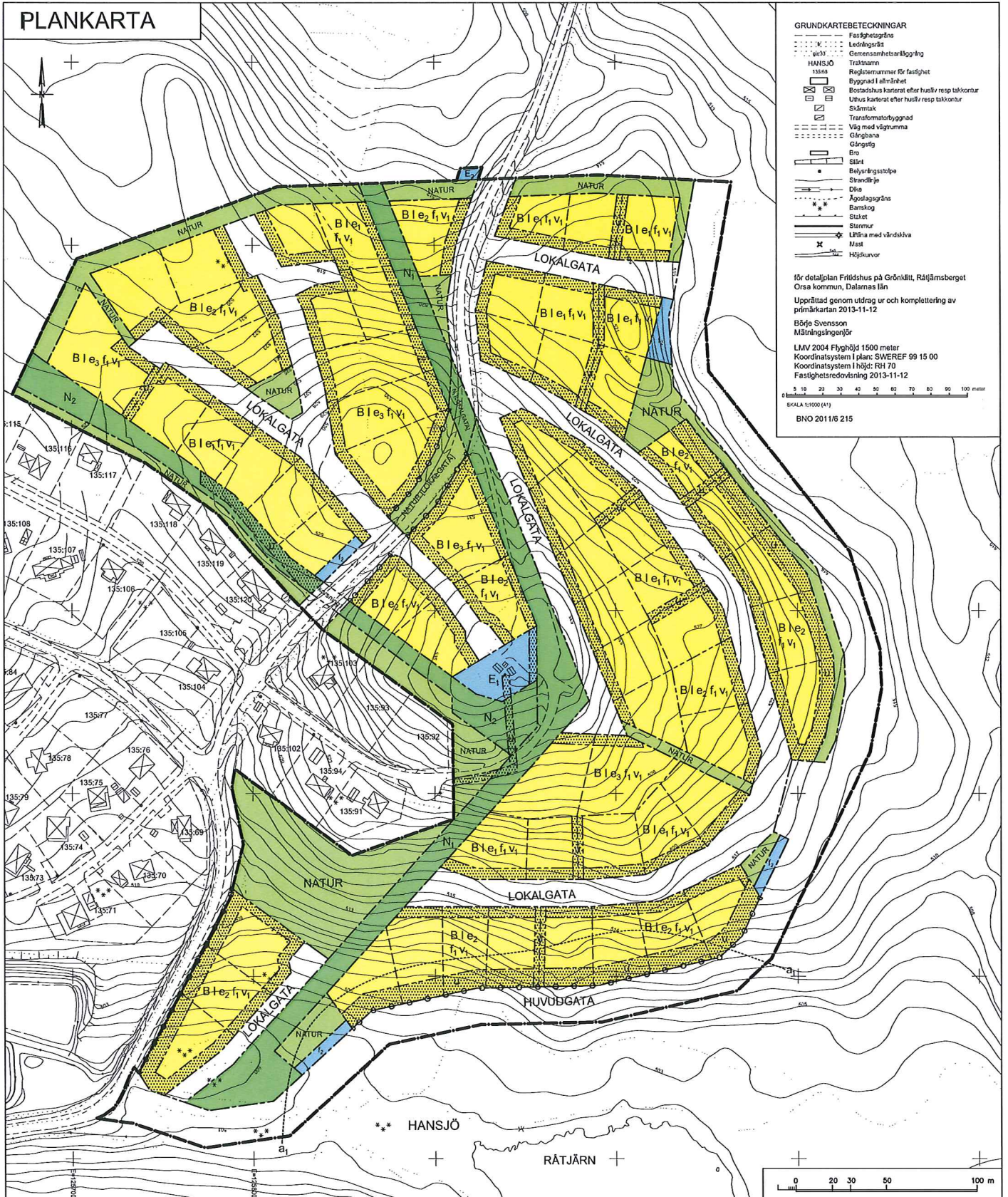
MEDVERKANDE TJÄNSTEMÄN

Planhandlingar har upprättats på uppdrag av Grönklittgruppen AB av Sten Olof Hoflin. Planen har utarbetats i samråd med planarkitekt Johan Nilsson, Stadsbyggnadsförvaltningen Mora/Orsa.

Håkan Persson
Planchef

Sten Olof Hoflin
Planförfattare

PLANKARTA



GRUNDKARTEBETECKNINGAR

- Fasthetsgräns
- Levningsgräns
- Gemensamhetsavgränsning
- Träkanten
- Reglisterummar för fastighet
- Byggnad i utbrott
- Bostadshus karterat efter husliv resp takkonstr
- Utus karterat efter husliv resp takkonstr
- Svämtnät
- Transformatorbyggnad
- Väg med vägrumma
- Gångbana
- Gångstig
- Bro
- Sädet
- Belysningsstolpe
- Strandlinje
- Dike
- Ägostatsgräns
- Bansskog
- Staket
- Stenmur
- Plöja med värdskiva
- Mast
- Höjdnurvor

för detaljplan Friluftshus på Grönklitt, Rådjämsberget
Orsa kommun, Dalarnas län
Upprättad genom utdrag ur och komplettering av
prämärkartan 2013-11-12
Börje Svensson
Mättningsingenjör

LMV 2004 Flyghöjd 1500 meter
Koordinatsystem i plan: SWEREF 99 15 00
Koordinatsystem i höjd: RH 70
Fastighetsredovisning 2013-11-12

0 10 20 30 40 50 60 70 80 90 100 meter
SKALA 1:1000 (A1)

BN0 2011/6 215

PLANKARTA MED PLANBESTÄMMELSER

Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar. Där beteckning saknas gäller bestämmelser inom hela planområdet. Endast angiven användning och utformning är tillåten.

GRÄNSBETECKNINGAR

- Gräns för planområde
- - - - - Användningsgräns
- - - - - Egenskapsgräns

ANVÄNDNING AV MARK

- Allmänna platser**
HUVUDGATA Huvudgata med möjlighet att anlägga gång och cykelväg
- LOKALGATA** Lokalt trafik
- NATUR** Naturmark
- NATUR [LOKALGATA]** Naturmark, dess förrinnan lokalgata upp till 10 år från den dagen detaljplanen vinner laga kraft.

Kvartersmark

- B** Bostäder
- E₁** Tekniska anläggningar
- E₂** Pumpstation
- E₃** Sopotstation

UTFORMNING AV ALLMÄNNA PLATSER

- Korsning I** Korsning i samma plan mellan gata och skidled.
- Korsning I** Korsning i samma plan mellan gata och skidled.

UTNYTTJANDEGRAD

- e₁** Fastighet får bebyggas med max 2 byggnader, högsta byggnadsarea 120 kvm, Högst 2 lägenheter. Inom areabegränsningen får uthus, garage eller annan byggnad, utan bopingsrum, max 30 kvm uppföras. Minsta fasthetsstorlek 900 kvm.
- e₂** Fastighet får bebyggas med max 2 byggnader, högsta byggnadsarea 150 kvm Högst 2 lägenheter. Inom areabegränsningen får uthus/garage uppföras maximalt 30 kvm. Minsta fasthetsstorlek 1.100 kvm.

BEGRENSNINGAR AV MARKENS BYGGANDE

- u** Byggnad får ej uppföras. Marken skall vara tillgänglig för underjordiska ledningar.

MARKENS ANORDNANDE

- Vid schakter och slänter lokalt för husgrunder och vägar skall där släntvinkel är brantare än 1:2 (27 grader) ske med erosionsskydd. Vid släntvinkel brantare än 1:1,5 (34 grader) efterdras stödkonstruktioner.

UTFART

- I-O-O** Körbar utfart får inte anordnas.

UTFORMNING

- I** Högst en våning. Högsta rockhöjd 8,5 m. Högsta rockhöjd utus/garage 5,5 m.
- v₁** Souterrängvägning får anordnas. Om souterrängvägning anordnas får vind inte inredas.

f₁

- Fasad av timmer, träpanel, lockpanel. Takmaterial bör utgöras av icke reflekterande material och utgöras av röda, svarta eller grå takpannor eller torvgräs. Fasad, fönsterfoder och vindskivor i dalsfärgerna blått, rött, grönt, svart och vitt. Takvinkel sätts till mellan 25-35 grader.

f₂

- Sopotstationer utformas i naturmiljö

ADMINISTRATIVA BESTÄMMELSER

- Genomförandetid. Genomförandetiden är 10 år från den dag planen vinner laga kraft.
- Huvudmannaskap. Kommunen är inte huvudman för allmänna platser.
- Andrad lovplikt, lov med villkor. Bygglöv får inte ges för nya bostadshus förrän väg, vattenförsörjning och avlopp antagits till resp fastighet. Grundläggingsarbeten skall dimensioneras, planeras, utlösas och kontrolleras i geoteknisk kategori 1 (GK1). All byggnation skall ske i redovisad bottenplatta. Detta bör även beaktas att anskaffat fyllnadsmaterial kan innehålla höga halter av radon.

Strandskydd. Strandskyddet är upphävt för all mark mellan linjen a₁ och Rådjäm, inom planområdet.

ILLUSTRATION

- Fasthetslinje

ANTAGANDEHANDLING

DETALJPLAN FÖR DEL AV HANSJÖ 135:68, SAMT ERSÄTTNING AV DEL AV DP 101

Rådjämsberget, Grönklitt, Orsa kommun, Dalarnas län

Upprättad 2014 11 15

Skala 1:1000

Sten Olof Hoffin
Planförfattare

Håkan Persson
Planchef

ILLUSTRATIONSPLAN



DETALJPLAN FÖR DEL AV HANSJÖ 135:68,
SAMT ERSÄTTNING AV DEL AV DP 101

Rätjärnsberget, Grönklitt, Orsa kommun,
Dalarnas län

ILLUSTRATION

UPPRÄTTAD 2014 08 06

STEN OLOF HOFLIN
0 20 30 50 100 m





Stadsbyggnadsförvaltningen
MORA · ORSA

UNDERRÄTTELSE

2014-12-19

Dnr: BNO 2011/6 215

Till
Länsstyrelsen i Dalarnas län,
m.fl. enl. sändlista

UNDERRÄTTELSE OM UTLÅTANDE

Detaljplan för del av Hansjö 135:68, samt ersättning av del av Dp 101,

Råtjärnsberget,

Grönklitt, i Orsa kommun, Dalarnas län.

Enligt Plan- och Bygglagen (2010:900), 5 kap 23-24 § skall kommunen sammanställa de synpunkter som senast under granskningstiden har framförts skriftligen och redovisa sina förslag med anledning av dem i ett granskningsutlåtande.

Utlåtandet skall sändas till dem som inte fått sina synpunkter tillgodosedda och fungerar som information om var i planprocessen ärendet befinner sig.

Ärendet har godkänts av Byggnadsnämnden den 15 december 2014 § 137 och beräknas kunna tas upp för antagandeprövning i Kommunfullmäktige tidigast den 23 februari 2015.

Stadsbyggnadsförvaltningen Mora Orsa

Susann Bergman
Plankoordinator

Bifogas:

Byggnadsnämndens protokoll § 137
Granskningsutlåtande

Sändlista

(Elektroniskt utskick)

Länsstyrelsen, Dalarnas län

(Fysiskt utskick)

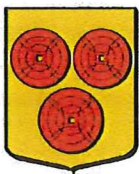
Jan Svensson

Pär Löfstedt

Ann-Mari Löfstedt

För kännedom

Grönklittsgruppen AB



Detaljplan för del av Hansjö 135:68, samt ersättning av del av DP 101,

Råtjärnsberget

Grönklitt, Orsa kommun, Dalarnas län

GRANSKNINGSUTLÅTANDE

november
2014

Hur granskningen har bedrivits

Detaljplanen handläggs enligt Plan- och bygglagen regler för normalt planförfarande. Förslaget till detaljplan godkändes för granskning den 2014-09-24 § 106 och sändes ut för granskning från den 10 oktober till den 7 november 2014.

Remissinstanser, kända sakägare och närboende har givits möjligheter att lämna synpunkter på planärendet.

Inkomna yttranden under utställningstiden

Statliga yttranden

U.1 Länsstyrelsen Dalarna, 2014-11-07

Kommunala yttranden

U.2 Miljönämnden, 2014-11-07

U.3 Fritids- och servicekontoret, 2014-11-10 (inkom efter granskningstiden)

Yttranden från övriga

U.4 FTI AB, 2014-10-10

U.5 Pär och Ann-Mari Löfstedt, 2014-11-06

Sammanfattning och kommentarer till inkomna synpunkter

Nedan återges och kommenteras inkomna synpunkter. De skriftliga yttrandena är diarieförda och finns på Stadsbyggnadsförvaltningen Mora Orsas planavdelning.

<p>U.1 Länsstyrelsen Dalarna ”Hälsa och säkerhet Planbeskrivningen har förtydligats med avseende på hur stabiliteten lokalt vid schakter och slänter kan säkerställas. Länsstyrelsen anser att säkerställandet bör ske genom plan bestämmelse.”</p>
<p>Stadsbyggnadsförvaltningens kommentarer En ny bestämmelse införs som reglerar säkerställandet av schakter och slänter enligt den geotekniska utredningens rekommendationer. Berörda parter, Grönklittsgruppen AB och länsstyrelsen, har underrättats efter granskningen angående denna förändring.</p>
<p>U.2 Miljönämnden ”Mora Orsa miljönämnd har ingen invändning mot upprättad detaljplan för Råtjärnsberget, Grönklitt.”</p>
<p>Stadsbyggnadsförvaltningens kommentarer Ingen kommentar</p>
<p>U.3 Fritids- och servicekontoret ”Fritids- och servicekontoret anser att ett tillägg bör tillföras i handlingen för Planbeskrivning, inom avsnittet för "Genomförande frågor". Förslag på tillägg av text, under rubriken "Ansvarsfördelning, sida 12".</p> <ul style="list-style-type: none">• ”Vid omdragning av Orsa kommuns fiberledning ska exploitören bekosta flytten”. <p>Orsa kommun är nätägare av ett stamnät/fibernät som går igenom delar av planområdet och ansluter till mobilmasten vid Råtjärnsberget. En eventuell orodragning av fibernätet kan medföra höga kostnader för nätägaren.”</p>
<p>Stadsbyggnadsförvaltningens kommentarer Avsikten har hela tiden varit att exploitören ska bekosta eventuell flytt av befintliga ledningar inom området oavsett typ av ledning eller huvudman/ägare för denna. Planbeskrivningen ändras för att förtydliga detta.</p>
<p>U.4 FTI AB ”FTI AB har inget att tillägga angående den här planen då vi har en ävs vid Grönklitt sedan tidigare.”</p>
<p>Stadsbyggnadsförvaltningens kommentarer Inga kommentarer</p>
<p>U.5 Pär och Ann-Mari Löfstedt ”Vi samtycker inte till planförslaget för Råtjärnsberget av flera orsaker, nedan följer några av dem.</p> <ul style="list-style-type: none">• Husen uppe på berget bredvid masten finns inte med på gällande plan – där är Natur. Det var anledningen till att vi valde tomten Tranbärsstigen 21 – vi vill inte ha för mycket hus omkring oss, vi vill ha naturen som närmsta

granne.

- När Kråkbärsstigen skall betjäna de hus som hamnar bakom Tranbärsstigen 9 – 19 kommer den lilla backe som tar vid efter korsningen med Tranbärsstigen inte längre att kunna nyttjas som pulkabacke för barnfamiljer – denna lilla pulkabacke har varit väldigt uppskattad av de som hyrt våra hus.

Som förslaget ser ut försvinner alla naturliga rekreations-/naturområden i området – stor del av charmen försvinner – det blir ett villaområde.

Om det blir en ny plan föreslår vi att använda den kulle som ligger bakom Tranbärsstigen 21 och som masten står på till naturområde med pulkabacke – barnfamiljerna går inte ända därifrån till Bananen när de vill åka pulka en stund.

Vidare föreslår vi att biltransporter till tomtområdet bakom Tranbärsstigen 9 – 19 sker genom infart från Odonstigen eller på annat sätt via nya huvudgatan och under eller över liftgatan. Enligt ert förslag kommer det bli alldeles för mycket trafik på Toppstugevägen och Kråkbärsstigen.

- Vi anser att husen blir för stora och det mer kommer att likna ett villaområde än ett stugområde – Charmen med Grönklitt riskerar att gå förlorad.
- Vi tror att det blir för många bäddar på för kort tid. Våra investeringar, och många av de som kommer efter oss, bygger på att det faktiskt blir uthyrt. Det kommer anläggningen få svårt att klara av om det går för fort.

En synpunkt vi fått från barnfamiljer är att de inte gärna åker i Norrbacken för att släpliften där är för lång och jobbig för barnen – en stollift där skulle få fler att återkomma flera år i rad.

- Gällande plan antogs så nyss som 2006 och alla tomter är inte sålda ännu. Dessutom verkar det svårt att sälja befintliga hus i övre delen av Grönklitt.

Vi uppskattar den justering som gjorts av förslaget till tomterna utmed Toppstugevägen som låg högre upp än på gällande plan, på mark som är märkt Natur. Vi placerade vårt hus på Tranbärsstigen 16 med utgångspunkt från gällande plan eftersom vi inte vill ha hus framför oss – tack för visad hänsyn. Vi önskar dock fortfarande ha natur omkring oss.

Ang. Natur- enl nya planförslaget ser vi att det knappast blir någon natur kvar på hela berget. En stor förändring av miljön, till det sämre. (se t.ex Toppbyn, som ser ut som ett stenbrott)

För övrigt så tycker vi att tomterna i slutningen som vetter mot Orsa och Råtjärn kommer att få fantastiskt fina lägen. Om husen blir av

fjällstugekaraktär i storlek, färg och material samt att inte all skog tas ner kommer det säkert att bli ett riktigt trevligt område”

Stadsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Endast en mindre del av det område som i DP 101 är betecknat som NATUR ersätts i denna plan. Till största delen ersätts det av beteckningen N₂ som är kvartersmark med naturkaraktär men som även möjliggör skidled för att förbättra möjligheten att nyttja Grönklitts skidsystem både för tillkommande samt befintliga områden. I övrigt ersätts även en del av NATUR-marken med E₁ tekniska anläggningar. Denna möjlighet finns även i befintlig plan genom egenskapsbestämmelser. Föreslaget nytt område för bostadsfastigheter bedöms påverka området som i gällande plan är betecknat NATUR endast marginellt, den största delen ligger på mark som idag inte är planlagd.

Kråkbärstigen är idag en aktiv väg som bland annat hyser all trafik som ska till norrbacken, den är inte lämplig att användas som pulkabacke. När planen har genomförts kommer denna väg att stängas. Trafiken leds istället längs den nya huvudgatan. Detta innebär en lugnare trafik till området som matas från Kråkbärsstigen då ingen genomfart längre kommer ske. En trafikökning kommer ske genom trafik som ska till det föreslagna bostadsområdet. En matning från Odonstigen är inte önskvärd då det skulle innebära en längre väg att köra och onödigt belasta Toppstugevägen och Odonvägen, en sådan dragning skulle även innebära ytterligare konfliktpunkter för skidleden mot mellanbacken. Planförslaget minskar den fria naturen runt Råtjärnsbergets topp, men förbättrar avsevärt möjligheten att ta sig till och från området för att nyttja Grönklitts olika anläggningar. Naturen på Råtjärnsberget bedöms inte ha höga naturvärden och består till största delen av ungskog.

Planförslaget ändrades efter samrådet då bestämmelse om minsta byggnadsarea utgick. Byggrätterna stämmer väl överens med den utveckling som sker på Grönklitt men ger också möjligheten att bygga mindre. Grönklitt är inte ett enhetligt område, utan det finns mycket stora variationer i bebyggelsen både när det gäller storlek och stil på hus. Planen innehåller bestämmelser om utformning.

Plan- och bygglagen gör inga bedömningar av marknadsläget utan utreder markens lämplighet för ändamålet. Detaljplanens genomförandetid är satt till 10 år från det datum planen vinner laga kraft. Utbyggnadstakt bestäms av eventuella exploatörer. Detaljplanen möjliggör utbyggnad av liftar, vilken typ av lift som anläggs är upp till exploatören.

Ställningstagande

Mellan granskningen och antagandet har följande ändringar gjorts i plankartan och planbeskrivningen.

- En bestämmelse om schakter och slänter har tillförts plankartan i enlighet med de rekommendationer som gavs i den geotekniska utredningen. Berörda parter har underrättats efter granskningen angående denna förändring och har accepterat den.
- Planbeskrivningen har förtydligats avseende exploatörens ansvar vid eventuell omdragning av ledningar.
- Redaktionella ändringar i planbeskrivningen och kartan

Slutsatser

Byggnadsnämnden föreslås godkänna granskningsutlåtandet samt föra den efter granskningen reviderade detaljplanen till kommunfullmäktige för antagande.

Namnlista

Följande sakägare har senast under granskningstiden framfört skriftliga synpunkter som inte har tillgodosetts i detaljplanen. De ska därför få granskningsutlåtandet. Efter antagande ska de ges möjlighet att överklaga antagandebeslutet och ska då få brev med besvärshänvisning:

- Fastighetsägare för Hansjö 135:91
- Fastighetsägare för Hansjö 135:102
- Fastighetsägare för Hansjö 135:103

Medverkande tjänstemän

Granskningsutlåtandet har tagits fram av planarkitekt Johan Nilsson på Stadsbyggnadsförvaltningen Mora Orsa. Detaljplaneförslaget har tagits fram av planförfattare Sten-Olof Hoflin i samarbete med Stadsbyggnadsförvaltningen Mora Orsa.

Stadsbyggnadsförvaltningen Mora Orsa, 2014-11-14



Johan Nilsson
Planarkitekt



Håkan Persson
Planchef

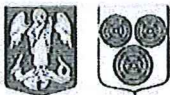
JAN SVENSSON
KRÅKSTEN BJÖRKEBO
635 17 NÄSHULTA

PÄR LÖFSTEDT
HAGSTENSGATAN 30
561 36 HUSKVARNA

ANN-MARI LÖFSTEDT
HAGSTENSGATAN 30
561 36 HUSKVARNA

Elektroniskt utskick
LÄNSSTYRELSEN I DALARNA

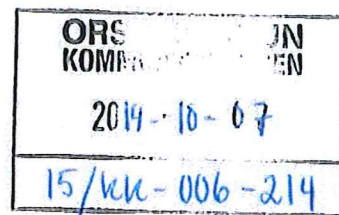
Grönklittsgruppen AB
Box 133
174 22 ORSA



Stadsbyggnadsförvaltningen
MORA · ORSA

2014-10-07

Dnr: BNO 2011/6 - 215



Kungörelse om granskning

Detaljplan för

**del av Hansjö 135:68, samt ersättning av del av DP 101,
Råtjärnsberget**

Grönklitt, Orsa kommun, Dalarnas län.

Stadsbyggnadsförvaltningen Mora Orsa har upprättat ett förslag till detaljplan för Råtjärnsberget, (del av Hansjö 135:68) på Grönklitt i Orsa.

Granskningen pågår mellan den 10 oktober - 7 november 2014.

SYFTET med detaljplanen är att möjliggöra för ny fritidshusbebyggelse på Grönklitt runt toppen till Råtjärnsberget. Detaljplanen omfattar ca 66 nya fritidshusfastigheter. Förslaget ska även skapa möjlighet att bygga liftar och transportleder för skidor som ska knyta an till Grönklitts befintliga alpina system. Detaljplanen hanteras med normalt planförfarande enligt PBL 2010:900.

ÖP. Detaljplanen är ej förenlig med den fördjupade översiktsplanen för Grönklitt (Generalplan Grönklitt) från 1981.

GRANSKNINGSHANDLINGARNA finns på Stadsbyggnadsförvaltningens besökskontor, Lillågatan 2A i Orsa. Förslaget visas även på Fredsgatan 12 i Mora under granskningstiden. Handlingarna hittar du på www.orsa.se.

Detaljplanen består av:

- Plankarta med bestämmelser
- Planbeskrivning
- Illustrationsplan
- Fastighetsförteckning med registerkarta
- Samrådsredogörelse

Övriga handlingar består av:

- Naturinventering av strandnära miljöer
- PM Geoteknik
- Behovsbedömning
- VA-utredning /ctappindelingskarta

Vid frågor kontakta handläggare Johan Nilsson, tel. 0250-262 53.

Synpunkter på förslaget ska senast den **7 november 2014** vara oss tillhanda:
Byggnadsnämnden, Box 23, 794 21 Orsa eller via e-post: stadsbygg@mora.se

Endast skriftliga synpunkter kan ligga till grund för rätten att senare överklaga beslut att anta detaljplanen. Efter granskningstiden upprättas ett granskningsutlåtande över de synpunkter som inkommit.

BYGGNADSNÄMNDEN

(sändlista sid 2)

SÄNDLISTA

(Fysiskt utskick)

Länsstyrelsen, Dalarna
Lantmäteriet Mora
Orsa Vatten och Avfall
Fortum Distribution AB
Grönklittsgruppen AB

(Elektroniskt utskick)

Länsstyrelsen, Dalarna
Lantmäteriet Mora
Trafikverket
Kommunstyrelsen
Näringslivs- och utvecklingskontoret
Miljökontoret
Folkhälsoplaneraren
Handikapprådet
Fritidis- och servicekontoret
Räddningstjänsten
Stadsnät
TeliaSonera Skanova Access AB
Sita Sverige AB
FTI AB
Posten företagscenter
Posten Borlänge
Polismyndigheten Dalarna

(Endast brev)

Naturskyddsföreningen Orsa
Mora Närpolisområde
Ambulansen
Dalatrafik
Orsas politiska org. (8 st)
Sakägare enl. fastighetsförteckning
Jörgen Olsson *(för kännedom)*
Kommunhusets reception
Sbf besökskontor i Orsa, receptionen

GRANSKNINGSHANDLING PLANBESKRIVNING

Detaljplan för del av Hansjö 135:68,
samt ersättning av del av DP 101,
Råtjärnsberget, Grönklitt,
Orsa kommun, Dalarnas län



Foto taget från Toppstugevägen med masten på toppen av Råtjärnsberget i fonden

Upprättad	2014 07 08
Antagen	
Laga kraft	
Planförfattare	Sten Olof Hoflin

PLANBESKRIVNING

PLANHANDLINGAR

Plankarta med planbestämmelser, planbeskrivning, illustrationsplan, fastighetsförteckning med registerkarta, grundkarta, samrådsredogörelse.

ÖVRIGA HANDLINGAR

Översiktlig naturvärdesinventering av strandnära miljöer, översiktlig geoteknisk undersökning, behovsbedömning samt VA-utredning/etappindelning

PLANENS SYFTE OCH HUVUDDRAG

Orsa-Grönklitt anläggningen invigde första uthyrningsstugan år 1965. År 2014 finns sammantaget 2.900 bäddar vid året runt öppna anläggningen Grönklitt.

Föreslagen detaljplan syftar till att skapa ny fritidshusbebyggelse och ska ses som en viktig åtgärd för att skapa fortsatt goda förutsättningar för turismen i Grönklittområdet, att möta efterfrågan på välbelägna bäddar, att skapa underlag för service, att ge möjlighet till utökad service samt att bättre anpassa bebyggelsen till den typ av fritidsboende som efterfrågas idag.

Detaljplanen föreslår 66 nya fritidshusfastigheter som omfattar 550 - 900 bäddar, i anslutning till tidigare bebyggda områden.

Samt en fastighet på toppen av Råtjärnsberget som hyser tekniska anläggningar för telekommunikation. Fastigheten föreslås byggas med nätstation samt byggnader för tekniska anläggningar.

Två nya liftar planeras samt ett område för skidled-nerfart.

Planen föreslås kunna byggas ut i 2 etapper.

AVVÄGNING ENLIGT MILJÖBALKEN

Riksintressen och landskapsbildskydd

Detaljplanen berör riksintresse för friluftslivet enligt kap. 3 MB och det rörliga friluftslivet enligt kap. 4:2 MB.

Grönklittområdet nyttjas för en etablerad turistisk verksamhet som medför visst buller och störningar. Planens utbyggnader kommer inte att medföra någon större förändring vad gäller buller och störningar.

Planen innehåller särskilda bestämmelser avseende byggnadernas utformning och bör därmed anses överensstämma med Miljöbalkens krav.

Markanvändning och genomförande har inte bedömts medföra sådan betydande miljöpåverkan att en särskild MKB behöver utföras enligt reglerna i 6 kap. 11§ MB.

PLANDATA

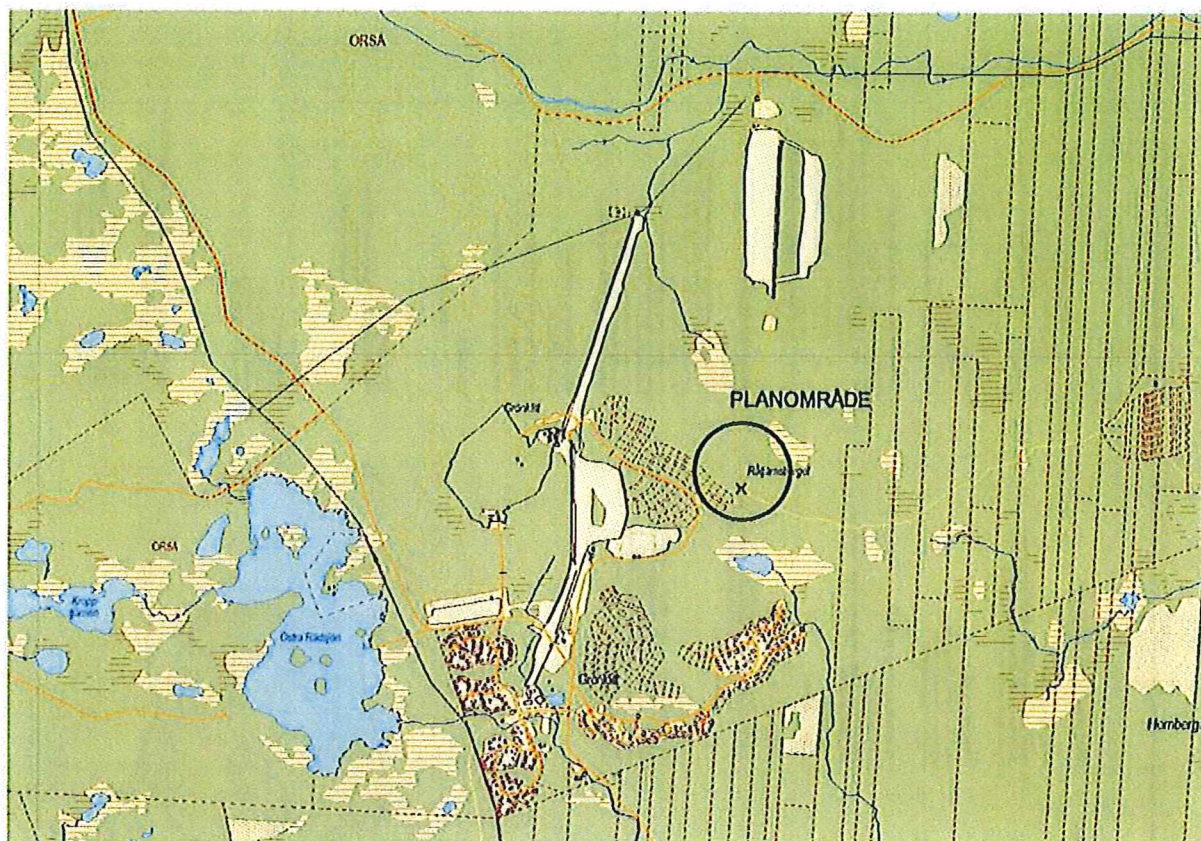
Läge areal och markägoförhållanden

Planområdet ligger i anslutning till Orsa-Grönklitt fritidsområde.

Avstånd till Orsa ca 14 km. Planområdet omfattar ca 16 ha.

Fastigheten Hansjö 135:68 ägs av Grönklittgruppen AB, Orsa

Översiktskarta



TIDIGARE STÄLLNINGSTAGANDEN

Översiktsplan

Föreslagen detaljplan följer inte gällande fördjupade översiktsplan. Grönklitts utveckling hanteras i arbetet med ny kommuntäckande Översiktsplan. Föreslagen detaljplan utarbetas i samråd med planarkitekt Johan Nilsson samt Stadsbyggnadsförvaltningen Mora /Orsa.

Detaljplan

Sydväst om föreslagen plan finns laga kraft vunnen plan DP 101: Detaljplan norr TOPPSTUGEVÄGEN ETAPP 1, daterad 2006 07 19.

DP 101 har återstående genomförandetid. (31 december 2020)

Planområdet är tidigare ej planlagt, förutom del av NATUR-områden inom planen TOPPSTUGEVÄGEN ETAPP 1: Delar av DP 101 som består av NATUR-områden ersättes i föreslagna planen av: NATUR, Friluftsområde – Skidled samt Friluftsområde-Liftgata. Fastigheten på toppen av Rådjärnsberget föreslås ändras till Tekniska anläggningar.

Väster om Toppstugevägen finns laga kraft vunnen plan: DP 98, Detaljplan för boendeområde sydost TOPP-STUGAN vid Grönklitt, daterad 2005 04 15.

Tidigare kommunala beslut

Orsa Grönklitt AB (nuvarande Grönklittsgruppen AB) har 2007-12-17 sökt plantillstånd för tre områden på Grönklitt, varav Råtjärnsberget är ett. Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2008-02-12 § 28 beslutat att uppdra till byggnadsnämnden att påbörja planarbetet med dessa områden. I samverkan med Grönklittsgruppen har sedan dessa tre områden avropats för planläggning när ett behov funnits. Hittills har ett av områdena laga kraftvunnen detaljplan. 2008-03-03 § 15 ger kommunstyrelsens arbetsutskott ytterligare ett uppdrag till byggnadsnämnden att påbörja arbetet med detaljplan för Råtjärnsberget specifikt.

Ett planavtal upprättas mellan Orsa kommun och Grönklittsgruppen AB som reglerar ansvarsfördelningen för planläggningen.

Behovsbedömning

I samband med den nu aktuella planläggningen har en behovsbedömning gjorts. Ett plangenomförande bedöms inte kunna medföra betydande påverkan på miljön, hälsan eller hushållningen med mark och vatten eller andra resurser som avses i 4 kap. 34 § plan- och bygglagen, 6 kap. 11 § MB eller 4 § i förordningen om miljökonsekvensbeskrivningar, att den behöver föregås av en miljöbedömning/MKB.

FÖRUTSÄTTNINGAR OCH FÖRÄNDRINGAR

Natur

Mark och vegetation

Planområdet ligger i sluttningar från toppen av Råtjärnsberget på nivån ca 500-536 möh. Inga bäckar rinner inom eller nära planområdet.

Grönklittområdet är exploaterat av vägar, bebyggelse och anläggningar. En stor del av planområdet är hårt skogsbrukat och består av yngre skog, främst tallar.

En naturvärdesinventering av Råtjärnen med omgivning: Översiktlig naturvärdesinventering av strandnära miljöer i Grönklitt i Orsa 2013, är upprättad av Bengt Oldhammer och bifogas planförslaget.

Utanför planområdet i söder ligger Råtjärnen som omges av ett myrområde där jordarten är torv och där ljung, odon, hjortron, blåbär och dvärgbjörk växer. Inslag av enstaka tallar vid myren. I våtare partier finns vitmossor, tuvsäv, tuvull och tranbär. I strandkanten vattenklöver.

Geotekniska förhållanden

Översiktlig geoteknisk undersökning för planområdet har genomförts under hösten 2013 av Thomas Reblin, SWECO. Förekommande jordar i området domineras av moräner. Moränen bedöms med ledning av utförd provgroppsgrävning ha medelhög relativ fasthet.

Moränen tillhör materialtyp 5A och tjälfarlighetsklass 4 enligt AMA Anläggning 10. SWECOs rekommendation att grundläggningsarbeten ska dimensioneras, planeras utföras och kontrolleras i Geoteknisk kategori 1 (GK1) införs som planbestämmelse. Geotekniska undersökningen bifogas planhandlingen.

Stabiliteten inom området bedöms som tillfredsställande. Inga ras eller skred har noterats. Ej heller förekommer ras eller skred i befintliga skid- och bebyggelse-

områden runt om i Grönklittområdet. Berg i dagen finns i plana markförhållanden på toppen av Råtjärnsberget.

Risk för bergschakt föreligger inom större delen av området. Marken inom planområdet sluttar som brantast ca 1:3.

Vid schakter och slänter lokalt för husgrunder (soutterräng) och vägar ska där släntlutningen är brantare än 1:2 utförande ske med erosionsskydd.

Vid släntlutning brantare än 1:1,5 erfordras stödkonstruktioner.

Radon

Översiktliga geotekniska undersökningen redovisar uppmätta värden av radon i marken. Radongashalten uppgår till mellan 1 och 26 kBq/m³.

Mark med radongashalt mellan 10-50 kBq/m³ klassas som normal radonmark vilket innebär att aktuell mark klassas som normal radonmark och att all byggnation ska ske i radonskyddat utförande. Detta införs som planbestämmelse.

Förorenad mark

Det finns inga historiska eller andra belägg för att det har funnits verksamheter inom området som kan ha förorenat marken. Området har under lång tid utgjort skogsmark.

Fornlämningar och byggnadsminnen

Inom planområdet finns inga kända fornlämningar eller kulturhistoriskt värdefulla byggnader.

Alla fornlämningar, såväl kända som okända, är skyddade enligt kulturminneslagen. Skulle det i samband med exploatering eller andra arbeten påträffas fornlämningar eller misstänkta fornlämningar ska kontakt tas med länsstyrelsen.

Bebyggelseområden

Bostäder

Planläggningen medger 66 fastigheter för fritidsbostadsändamål.

33 fastigheter föreslås få bebyggas med maximalt två byggnader med högst två lägenheter. Största byggnadsarea 120 kvm. Inom areabegränsningen får uthus/garage uppföras maximalt 30 kvm. Minsta fastighetsstorlek 900 kvm.

26 fastigheter föreslås få bebyggas med maximalt två byggnader med högst två lägenheter. Största byggnadsarea 150 kvm. Inom areabegränsningen får uthus/garage uppföras maximalt 30 kvm. Minsta fastighetsstorlek 1.100 kvm.

7 fastigheter får bebyggas med max 3 byggnader, högsta byggnadsarea 240 kvm. Högst 3 lägenheter. Inom areabegränsningen får uthus, garage eller annan byggnad utan boningsrum, maximalt 50 kvm uppföras. Minsta fastighetsstorlek 1.400 kvm.

Övrig bebyggelse

1 fastighet föreslås få bebyggas med nätstation samt byggnader för tekniska anläggningar.

Byggnadskultur och gestaltning

Planens byggnader har getts en f1-bestämmelse. Byggnaderna bör var och en ges en genomtänkt och varierad utformning, där förebilden varierar inom ramen för områdets byggnadstradition.

Färgsättningen bör harmoniera med bygdens traditionella färgsättning. Fasadfärger kan utföras lika dalafärgerna i blått, rött grönt, svart och vitt.

Fasad bör utgöras av timmer, timmerpanel, lockpanel, lockläkt med inslag av sten i souterräng och på skorsten. Takmaterial bör vara av icke reflekterande material och utgöras av röda, svarta eller grå takpannor eller torv/gräs. Takvinkel sätts till mellan 25–35 grader.

Byggnader bör placeras med respekt för landskapsbilden. Det är väsentligt att den nya bebyggelsen anpassas till naturliga platser i terrängen såsom torra höglänta plåtåer eller i skydd av vegetation. Kring bebyggelsen bör marken hållas öppen genom röjning, så att en karaktär av gårdstun erhålls. Staket bör ej uppföras mot bostadsfastighet.

Konstgjorda slänter ska undvikas eller bearbetas så att en god anpassning till den omgivande naturmarken uppnås. Ett annat alternativ är att använda stödmurar. Undvik stödmurar med stora block av natursten.

Stigar och gångvägar ska utformas med stor hänsyn till topografin. De kan beläggas med grus alternativt utgöras av naturmark eller gräsytor.

Offentlig service

Gällande området för masten, E1 tekniska anläggningar, har säkerhetsavstånden stämts av med mastens ägare och avstånden bedöms vara fullt tillgodsedda.

Friytor

Rekreation

Orsa-Grönklitt är en året runt öppen anläggning och har utvecklats mycket starkt under de senaste åren. Området har mycket goda förutsättningar vad gäller terräng och geografiskt läge och ger stora möjligheter för rekreation med nära tillgång till det rörliga friluftslivet.

Planområdet ingår i alpina utförsåkningsområdet. Planförslaget innebär möjligheter för ski in/ski out, genom planerade liftgator samt planerad nerfart/skidled.

Angränsande planområdet Toppstugevägen etapp 1, erbjuder förbättrade ski in/ski out-lägen, genom föreslagen plan.

Längdskidspårsystemet i Grönklitt utgår från centrumanläggningen och tangerar föreslagna planområdet. Det innebär att boende i området har nära tillgång till längdskidspårsystemet.

Vandringsled

Vandringsleden Siljansleden går genom bebyggelseområdet. Leden omläggs till ny dragning som följer HUVUDGATAN i söder. Se illustrationskartan



Foto från vändplan vid Tranbärsstigen mot Toppstugan

TRAFIK

Gatunät

Området får sin angöring dels från Toppstugevägen i söder samt dels från lokalgatan Kråkbärsstigen inom antagna planen: DP 101, Detaljplan norr TOPPSTUGEVÄGEN ETAPP 1.

Angöring från Toppstugevägen.

Angöringsvägen i söder utformas för genomfartstrafik med bestämmelsen HUVUDGATA. Huvudgatan anläggs till en 5,5 meter bred körbana inom vägområdesbredden 20 meter som ska möjliggöra erforderliga utrymmen för väg med skärningar och slänter samt för att kunna anordna gång- och cykeltrafik.

Huvudgatans sträckning möjliggör framtida exploatering av bebyggelseområden samt aktivitetsanläggningar som backar och liftar inom Grönklittområdet.

Pågående arbete med översiktsplanen för Grönklittområdet kommer redovisa nya planerade bebyggelseområden öster och norr om detaljplanen Råtjärnsberget.

Angöring från Kråkbärsstigen:

Vägen utformas som lokalgata med körbanebredden 4,5 meter inom vägområdesbredden 15 meter.

Vid korsning 1 korsas lokalgatan av N₂ Friluftsområde - Skidled. Skidleden som kommer från sydost utformas med stoppmarkering/räcke samt varningskyltas för

korsning med vägen. Även lokalgatan skyltas med varningsskyltar. Se vidare under genomförandefrågor - *skyltning*.

Övriga lokalgator inom planområdet utformas med körbanebredd 4,5 m inom vägområdesbredden 14-16 meter. För angöringsvägen till toppen av Råtjärnsberget samt till 5 fastigheter i sydväst är vägbredden 10 meter.

Det relativt breda vägområdet för respektive vägar ger möjligheten till att schakter och slänter ryms inom vägområdet i den bitvis branta terrängen.

Område för vändplaner är väl tilltaget i areal och utformas med bredden min 15x15 meter, som medger erforderliga utrymmen för vändning och snöupplag.

Bedömningen görs att Kråkbärsstigen och Toppstugevägen klarar den ökande trafikbelastning som ett plangenomförande innebär.

Väglänter och liknande ytor städas, vartefter de bearbetas med gräsfrö och näringsmedel samt underhålls, de närmaste vår- och växtperioderna.

Gång och cykeltrafik

Det finns idag inga separata gång- och cykelvägar inom Grönklitt området.

Gående och cyklister är hänvisade till bilvägarna i området.

För syftet framtida bebyggelseområden i öster och norr föreslås HUVUDGATA i planområdets södra del. Denna gata planeras med vägområdesbredden 20 meter för att ge plats för biltrafik, gång- och cykeltrafik samt förläggning av VA/EL/ Optokabel etc.

I pågående arbete med översiktsplan med fördjupning för Grönklitt ska gång- och cykelbanesystem ses över i sin helhet. Planbeskrivningen föreskriver därför inte gång- och cykelbanan i detalj utan möjliggör att sedan kunna genomföras inom området för huvudgatan så att den bäst uppfyller intentionerna i översiktsplanen.

Kollektivtrafik

Hållplats för lokaltrafik till Orsa finns vid centrumanläggningen.

Parkering

Parkering för de nya fastigheterna ska anordnas inom fastighetsmark.

Inom området N₁ Friluftsområde - Liftgata i sydväst kan del av området nyttjas för parkering av driftspersonal för backarnas och liftarnas skötsel.

Störningar

Buller

Inom och i anslutning till planområdet finns vägar och parkeringar, som skapar visst buller och störningar. Sammantaget är störningsnivån begränsad, om man utgår från vad detta är – ett aktivt centrum för ett betydande och levande turistområde med skidåkning, fjällvandring och en underbar natur. Planområdet ligger i ett fritidsområde med begränsade störningar från omgivningen. Områdets exploatering kommer inte mer än marginellt att öka störningarna för omgivningen.

Som en avgränsning mot befintlig bebyggelse i syd-väst föreslås ett 5 meter brett

NATUR-område.

Vid bebyggelseområdet längs Huvudgatan i söder föreslås ett 8 meter punktprickat område som skydd mellan trafik och närmaste byggnad.

Vid bebyggelseområdet längs Huvudgatan i öster föreslås ett 8 meter punktprickat område samt ett 4,5 meter brett NATUR-område som skydd mellan trafik och närmaste byggnad.

Vid bebyggelseområdet längs Toppstugevägen föreslås ett 8 meter punktprickat område som skydd mellan trafik och närmaste byggnad.

Strandskydd

För Råtjärnen som ligger utanför planområdet i söder, gäller det generella strandskyddet om 100 meter från strandlinjen som innebär att del av planområdet omfattas av strandskyddsbestämmelser.

Strandskyddet föreslås hävas för all mark mellan Råtjärnen och linjen a₁ på plankartan, inom planområdet.

Att upphäva strandskyddet genom bestämmelser i detaljplanen förutsätter att det finns särskilda skäl enligt 7 kap. 18c § MB. Vid prövning av upphävande av strandskyddet för Råtjärnsområdet anges att planen är ett led i genomförandet av utvecklingen av Grönklitt där exploateringen är viktig för områdets destinationsutveckling.

Enligt MB 7 kap 18c § pkt 5 - Att det behövs för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området

Teknisk försörjning

Vatten

Bebyggelse ska anslutas till kommunens vatten- och avloppsledningsnät.

Nya VA-ledningar projekteras och anläggs enl. norm.

Nodava som utfört provborringar i Grönklitt-området har lämnat besked om att vattenförsörjningen för planområdets 66 fastigheter kan tillgodoses.

Avlopp

En avloppspumpstation anläggs inom planområdet. Från pumpstation i norr pumpas avloppet vidare genom tryckledning till avloppsledning i självfall och vidare fram till kommunal anslutningspunkt.

Avloppsledningen i söder går vidare från planområdet i självfall vidare över husvagnsparkeringen för kommunal anslutning väster om husvagnsparkeringen. VA-utredning bifogas planhandlingen.

Dagvatten

Verksamhetsområde för allmän va-anläggning omfattar ej dagvatten. Dagvatten från allmän platsmark och tomtområde ska i första hand hanteras enligt LOD, lokalt omhändertagande av dagvatten. Dagvatten från vägyta avleds i vägdikey innan avledning till naturmark. Om fastigheten inom tomtområde inte tillfullo kan ta hand om dagvattnet får det avledas till närmsta öppna vägdikey under förutsättning att flödet fördröjs innan det avleds till vägdikey. Det sker lämpligen genom avledning över gräsyta, stenkista eller till svackdiken, dvs grunda diken för avledning. Exploatören

tillses att det finns ett lämpligt dagvattendike till tomtmark om det inte finns närliggande vägdike. Vägghållaren ansvarar för väg- och dagvattendikena och dess funktion som öppna dagvattendiken inom detaljplan Råtjärnsberget.

Brandvatten

Inställelsetiden för räddningstjänsten från Orsa är beräknad till 20 minuter. Räddningstjänsten har brandbilar försedda med vattentankar stationerade i både Orsa och Mora. Närmaste brandposter är belägna vid Tranbärsstigen.

Energihushållning/Värme

Ambitionen för byggnader som uppförs i området är att projektering sker med god isolering samt anordnas med uppvärmningssystem som har hög verkningsgrad. Ventilation sker genom värmeåtervinning av frånluft. Uppvärmningssystemen ska projekteras för minsta möjliga miljöpåverkan och därmed minska koldioxidutsläppen.

Den energi som behöver tillföras bör baseras på förnyelsebara energikällor såsom sol, vind, vatten och bibränslen.

Lämpliga energilösningar kan vara värmepumpsanläggning, värmeväxlad ventilation, högeffektiva och miljögodkända ved- eller pelletskaminer och solfångare.

Byggnader kan anpassas för solceller som aktiveras av bländande vit snö och/eller solljus och solpaneler som ger varmvatten.

El, tele data

Område för nätstation enligt Plankarta.

Området ansluts till befintligt el-nät. Exploatören står för kostnaden för detta.

Fortum som nätägare har påbörjat arbete med ny högspänningsförsörjning till Grönklitt-området.

Under projekteringen tas ställning till att ansluta planområdet till tele/bredband. Fiber finns framdraget till Grönklitt området.

Avfall/miljöstation

Avfallshanteringen i området sker enligt kommunens antagna renhållningsordning: Föreskrifter om avfallshantering för Orsa kommun.

Inom planområdet föreslås 4 st områden för sophantering där det ges möjligheter till både kärll- och förpackningsavfall inom området. De 4 områdena säkerställer en god framtida avfallshantering.

Utformning av uppställningsplatser för sopkärlen ska ske i samråd med NODAVA. Uppställningsplats kan utformas i naturmiljö.

Exploatören bedömer att sophanteringsområdena väl klarar den tillkommande mängd sopor som alstras inom detaljplanen Råtjärnsberget.

Område för återvinning finns invid Grönklittanläggningens centrumanläggning. Närmaste återvinningscentral finns i Orsa, avstånd ca 12 kilometer.

Genomförandefrågor

ORGANISATORISKA FRÅGOR

Tidplan

Efter beslut av Byggnadsnämnden kan planen ställas ut för granskning under hösten 2014. Detaljplanen handläggs med normalt planförfarande.

Om inga allvarligare invändningar framförs beräknas planen antas under hösten/vintern 2014. Planområdet kan därefter bebyggas.

Genomförandetid

Genomförandetiden är tio (10) år från den dag planen vinner laga kraft.

Ansvarsfördelning

Grönklittgruppen AB är exploatör av området. Exploatören svarar för genomförande och exploateringskostnader.

Grönklittsgruppen/ga-anläggning för vägar är ansvarig för allmän plats. Vägar föreslås ingå i ga-anläggningar för Grönklittområdets vägar.

Fortum är ansvarig för planområdets elförsörjning (nätansvarig). Orsa Vatten och Avfall AB är ansvarig för planområdets avfallshantering, vatten, spill- och dagvatten-försörjning.

Vid omdragning av Skanovas fiber- och teleledningar ska exploatören bekosta flytten.

Huvudmannaskap för allmän plats

Kommunen är inte huvudman för allmän plats.

Vägar föreslås ingå i ga-anläggningar för Grönklittområdets vägar.

Exploateringsavtal

Exploateringsavtal ska upprättas mellan Orsa Vatten och Avfall AB och Grönklittsgruppen AB rörande VA-utbyggnaden. Avtalet skall vara undertecknat innan planen kan antas.

Förhållningssätt vid exploatering

Exploatören ställer krav på att entreprenörer, innan markarbeten påbörjas, redovisar skriftligt och få dessa godkända av miljökontoret avseende vilka åtgärder som kommer att vidtas för att förhindra slam- och sedimentflykt i samband med byggnation. Dessa ska vara godkända av kommunens miljökontor innan markarbeten påbörjas.

Fastighetsägaren förbinder sig att vidta de åtgärder som bedöms erforderliga för att förhindra miljöpåverkan genom slamflykt. Åtgärderna ska skydda vattensystemen från utsläpp av sediment från fastigheten under byggtiden och därmed undvika att miljön för växt- och djurlivet skadas. De åtgärder som ska förhindra erosion och sedimenttransport motsvaras av att anlägga sedimentfällor. Efter byggtiden tar fastighetsägaren bort dessa sedimentfällor. Fastighetsägaren ska anmäla förslag på åtgärder till va-huvudmannen innan byggstart.

Det är av stor vikt att miljön inom planområdet handhas ansvarsfullt. Under exploateringsfasen kommer anläggningsarbeten som parkeringar och markarbeten för grundläggningar samt förläggning av VA- och elledningar innebära schakter och utfyllnader inom planområdet.

Dagvattnet från vägar och parkeringar bedöms innehålla låga halter av föroreningar. För att förbygga utsläpp av oönskade ämnen ska fastighetsägare skydda sig t.ex. genom oljespill ska vatten från parkeringar och vägar passera grus-/gräsyta innan det avleds i det allmänna dagvattensystemet.

Avledning av dag- och dränvatten kommer att hanteras både genom öppna system (diken) och slutna system (rör).

För att uppnå hållbar dag- och dränvattenhantering inom området krävs det att fördröjande åtgärder avseende dag- och dränvatten byggs inne på fastigheterna. Exempelvis kan detta börja genom att takvatten leds in och får passera över vegetationsklädd/orörd mark inom tomten innan vattnet fortsätter vidare till den allmänna dagvattenanläggningen.

Särskild hänsyn ska tas vid anläggningsarbeten för att undvika grumlingar eller andra störningar för Råtjärnen eller andra marker utanför detaljplaneområdet.

Kvartersmarken för 4 sopstationer föreslås ägas av Grönklittsgruppen AB som även iordningställer markområdet för sitt ändamål. Utformning av uppställningsplatser ska ske i samråd med NODAVA.

Gemensamhetsanläggningen ansvar för drift och skötsel. NODAVA ombesörjer sophämtningen.

FASTIGHETSRÄTTSLIGA FRÅGOR

Ett plangenomförande förutsätter att ett antal fastighetsbildningsåtgärder kan genomföras.

Ny elnätstation tryggas genom servitut.

Nya pumpstationer tryggas genom servitut

Rätten till underjordiska ledningar för VA, el, bredband och liknande tryggas genom ledningsrätt.

Exploatören initierar och bekostar erforderliga fastighetsbildningsåtgärder.

Fastighetsbildning gemensamhetsanläggning mm

Hansjö ga:24 och ga:25 är gemensamhetsanläggningar som förvaltas av en samfällighetsförening

Del av fastigheten Hansjö 135:68 föreslås omfatta 66 fastigheter för fritidshus samt en fastighet för tekniska anläggningar.

I planområdet kan bildas 66 st nya fastigheter för fritidsboende. Minsta fastighetsstorlek är 900, 1.100 och 1.400 kvm inom respektive nyttjandegrad e_1 , e_2 och e_3 . Fastighetsbildning kan ske med stöd av planens illustration.

Vägar föreslås ingå i samfällighetsföreningarna Hansjö GA:24 och Hansjö GA:25.

VA-ledningar föreslås ingå i Orsa Vatten och Avfall AB.

Fastighetsrättslig konsekvensbeskrivning

Från Hansjö 135:68 kan avstyckas 66 nya fritidshusfastigheter samt en ny fastighet för tekniska anläggningar.

Om nya vägar ska ingå i gemensamhetsanläggningarna kommer ga:24 och ga:25 att omprövas. En omprövning berör nuvarande delägare i gemensamhetsanläggningarna.

TEKNISKA FRÅGOR

Allmänt

Ändring till ny dragning av Siljansleden bekostas av exploatören.

Nybyggnadskarta och utsättning kommer att krävas i samband med bygglovsprövning. Detta kan beställas hos kommunen.

Särskild hänsyn under byggnadstiden

Det är viktigt att grumlat vatten inte avleds ner i Råtjärn. Under byggnadstiden anläggs vid behov sedimentfällor. Fällorna ska underhållas och vara kvar i funktion under och efter byggnadstiden, tills ny vegetation har etablerats.

Exploatören ska innan några markarbeten påbörjas skriftligt och med stöd av åtgärder redovisa vilka åtgärder som måste vidtas. Dessa ska vara godkända av kommunen innan några markarbeten påbörjas. Genomförandet säkerställs i exploateringsavtalet.

El tele data

Området ansluts till befintliga el- och tele-nät. Under projekteringen tas ställning till teleanslutning samt bredband.

Kostnader för ev. flytt av kabelanläggningar tas av resp. exploatör.

Skanovas ledning i mark går från masten inom E1 området, i nordvästlig riktning mot befintliga vägen. Ledningen är belägen inom tomtmark. Vid anläggande av lokal-gatan mot korsningen behöver ledningen läggas om, vilket bekostas av exploatören.

Kabelanvisning ska alltid begäras i god tid innan markarbeten påbörjas.

Vatten, avlopp och dagvatten

Området ansluts till kommunens vatten- och avloppsledningsnät i förbindelsepunkt. Dagvatten från takytor, parkerings- och vägområden infiltreras lokalt.

Värme

Bebyggelsen värms upp individuellt.

Ambitionen är att all projektering sker med god isolering samt utförande av uppvärmningssystem med hög verkningsgrad.

Uppvärmningssystemen ska vara projekterade för minsta möjliga miljöpåverkan och därmed minska koldioxidutsläppen.

Skyltning

Skyltning ska på exploatörens bekostnad anordnas vid två korsningar.

Vid korsning 1, korsning mellan LOKALGATA och N2 Friluftsområde-Skidled:

Varningsskyltar för korsande trafik efter skidleden och lokalgatan.

Stoppskylt efter skidleden samt bom-konstruktion som förhindrar skidåkare att korsa vägen utan att stanna.

Varningsskyltar efter lokalgatan som uppmärksammar trafikanten om möte med korsande skidåkare.

Vid korsning NATUR [LOKALGATA] och N₁ [LOKALGATA]: I samband med färdigställande av skidlift, skyltas korsningen med varningsskyltar samt förses med permanenta stopphinder på ömse sidor om liftgatan, som uppmärksammar trafikanten om att genomfartstrafik ej är tillåten.

Skyltar ska utformas efter egen identitet, vara informativa och lättlästa samt försedda med reflexer.

Vid läge i söder där Huvudgatan ansluter mot Toppstugevägen kan behov uppstå från gående/skidåkare att korsa huvudgatan för angöring till liften i söder. Det är osäkert var behovet kommer uppstå. När och var behovet uppstår är exploatören ansvarig för skyltning eller annan information som säkerställer gång-skidtrafikantens säkra övergång.

Erforderlig vägvastängning/skytning ombesörjes och bekostas av exploatören.

Särskild hänsyn under byggnadstiden

Grumlat vatten får inte avledas till diken. Vid risk för detta ska under byggnadstiden anläggas sedimentfällor. Under byggnadstiden kommer de viktigaste miljöaspekterna att följas upp vid kontroll.

Markavvattning

Om våtmark behöver bebyggas ska ansökan om markavvattningstillstånd ske enligt MB11:13. Markavvattning är den åtgärd som utförs för att avlägsna vatten (dränera mark) eller skydda mot vatten. För att åtgärden ska vara en markavvattning i miljöbalkens mening krävs att syftet med åtgärden är att varaktigt öka markens lämplighet för ett visst ändamål, exempelvis bebyggelse och vägbyggnad.

Artskyddsförordningen

Om rödlistade arter påträffas och ska grävas upp/förstöras, krävs dispens från artskyddsförordningen. Dispens kan sökas hos länsstyrelsen.

MEDVERKANDE TJÄNSTEMÄN

Planhandlingar har upprättats på uppdrag av Grönklittgruppen AB av Sten Olof Hoflin. Planen har utarbetats i samråd med planarkitekt Johan Nilsson, Stadsbyggnadsförvaltningen Mora/Orsa.

Håkan Persson
Planchef

Sten Olof Hoflin
Planförfattare

4.



REGERINGSKANSLIET

Remiss

2014-10-16

M2014/1613/Me

Miljödepartementet

Miljöprövningsenheten

Marie Becker

Telefon 08-405 40 71

Statskontorets redovisning, Vägledning till en bättre tillsyn

Remissinstanser:

1. Svea hovrätt, Mark- och miljööverdomstolen
2. Umeå tingsrätt, mark- och miljödomstolen
3. Affärsverket svenska kraftnät
4. Arbetsmiljöverket
5. Boverket
6. Folkhälsomyndigheten
7. Försvarsmakten
8. Generalläkaren
9. Havs- och vattenmyndigheten
10. Kemikalieinspektionen
11. Livsmedelsverket
12. Läkemedelsverket
13. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
14. Naturvårdsverket
15. Riksantikvarieämbetet
16. Sjöfartsverket
17. Skogsstyrelsen
18. Statens energimyndighet
19. Statens jordbruksverk
20. Strålsäkerhetsmyndigheten
21. Socialstyrelsen
22. Sveriges geologiska undersökning
23. Tillväxtverket
24. Trafikverket
25. Transportstyrelsen
26. Länsstyrelsen i Blekinge län
27. Länsstyrelsen i Dalarnas län
28. Länsstyrelsen i Gotlands län
29. Länsstyrelsen i Gävleborgs län
30. Länsstyrelsen i Hallands län

31. Länsstyrelsen i Jämtlands län
32. Länsstyrelsen i Jönköpings län
33. Länsstyrelsen i Kalmar län
34. Länsstyrelsen i Kronobergs län
35. Länsstyrelsen i Norrbottens län
36. Länsstyrelsen i Skåne län
37. Länsstyrelsen i Stockholms län
38. Länsstyrelsen i Södermanlands län
39. Länsstyrelsen i Uppsala län
40. Länsstyrelsen i Värmlands län
41. Länsstyrelsen i Västra Götalands län
42. Länsstyrelsen i Västerbottens län
43. Länsstyrelsen i Västernorrlands län
44. Länsstyrelsen i Västmanlands län
45. Länsstyrelsen i Örebro län
46. Länsstyrelsen i Östergötlands län
47. Arboga kommun
48. Borlänge kommun
49. Göteborgs kommun
50. Habo kommun
51. Laholms kommun
52. Luleå kommun
53. Karlskoga kommun
54. Karlskrona kommun
55. Kristinehamns kommun
56. Malmö kommun
57. Mjölby kommun
58. Norrtälje kommun
59. Nyköpings kommun
60. Orsa kommun
61. Ovanåker kommun
62. Robertsfors kommun
63. Stockholms kommun
64. Tidaholms kommun
65. Trelleborgs kommun
66. Vimmerby kommun
67. Älmhults kommun
68. Örnsköldsviks kommun
69. Östersunds kommun
70. Östhammar kommun
71. Lantbrukarnas Riksförbund
72. Miljöförbundet Jordens Vänner
73. Miljösamverkan Skåne
74. Miljösamverkan Stockholms län
75. Miljösamverkan Sverige
76. Miljösamverkan Västernorrland
77. Naturskyddsföreningen
78. Svenskt Näringsliv

- 79. Sveriges Kommuner och Landsting
- 80. Världsnaturfonden WWF
- 81. Återvinningsindustrierna
- 82. Svenskt Vatten

Regeringen gav den 5 december 2013 Statskontoret i uppdrag att utvärdera den statliga tillsynsvägledningen på miljöområdet (M2013/3070/Me). Statskontoret lämnade den 30 juni 2014 in sin redovisning av uppdraget i rapporten, Vägledning till en bättre tillsyn. En utvärdering av tillsynsvägledning på miljöområdet (2014:17). I rapporten lämnar Statskontoret bl.a. fem förslag till förändringar av ansvaret för tillsynsvägledningen inom miljöområdet.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på de förslag som Statskontoret har lämnat.

Remissvaren ska ha kommit in till Miljödepartementet senast den **31 januari 2015**. Svaren bör lämnas både på papper och per e-post. Vänligen skicka remissvaret elektroniskt i word-fil till; m.registrator@regeringskansliet.se

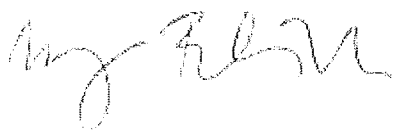
Remissvaren skickas även i ett original med en kopia i pappersform till Miljödepartementet, 103 33 Stockholm.

Statskontorets rapport finns att ladda ner från, <http://www.statskontoret.se/publikationer/2014/vagledning-till-en-bättre-tillsyn-en-utvardering-av-tillsynsvagledningen-pa-miljoområdet/>

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria *Svara på remiss – hur och varför* (SB PM 2003:2). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.



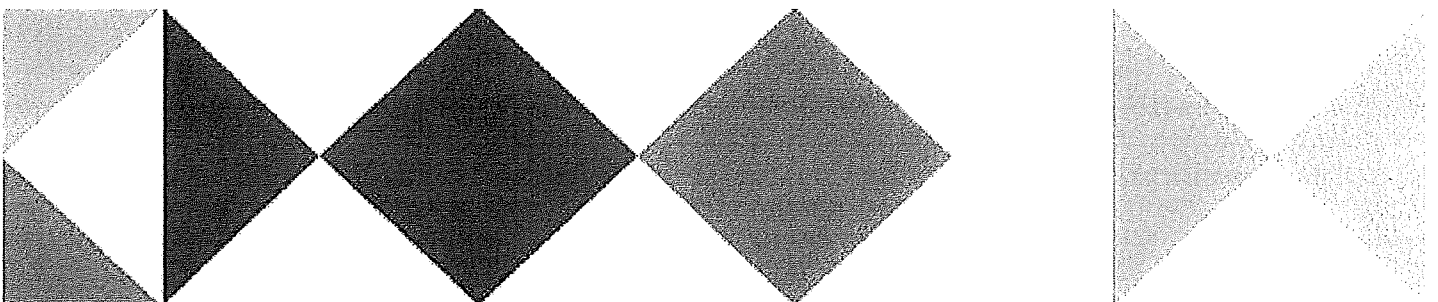
Magnus Blücher
departementsråd



2014:17

Vägledning till en bättre tillsyn

En utvärdering av tillsynsvägledningen på miljöområdet



MISSIV

DATUM
2014-06-17
ERT DATUM
2013-12-05DIAR ENR
2013/265-5
ER BETECKNING
M2013/3070/MeRegeringen
Miljödepartementet
103 33 Stockholm

Uppdrag att analysera den statliga tillsynsvägledningen på miljöområdet

Regeringen gav den 5 december 2013 Statskontoret i uppdrag att analysera den statliga tillsynsvägledningen på miljöområdet.

Statskontoret överlämnar härmed rapporten *Vägledning till en bättre tillsyn. En utvärdering av tillsynsvägledningen på miljöområdet* (2014:17).

Generaldirektör Yvonne Gustafsson har beslutat i detta ärende. Utredningschef Erik Nyberg och utredare Johan Lantto, föredragande, var närvarande vid den slutliga handläggningen.

Yvonne Gustafsson

Johan Lantto

Innehåll

	Sammanfattning	7
1	Uppdraget och dess genomförande	13
1.1	Bakgrund	13
1.2	Uppdraget	14
1.3	Genomförande	15
1.4	Rapportens disposition	16
2	Tillsyn på miljöområdet	19
2.1	Tillsyn är både kontroll och rådgivning	19
2.2	Tillsynsområden och ansvaret för operativ tillsyn	20
2.3	Tillsynsvägledning	23
2.4	Uppföljning, utvärdering och redovisning av tillsyn	26
3	Tillsynsvägledningen i praktiken	29
3.1	Hur vägledningen genomförs	29
3.2	Hur tillsynsvägledningen planeras	34
3.3	Organisering och resurser för vägledning	35
3.4	Tillsyns- och föreskriftsrådet	37
3.5	Miljösamverkan Sverige	40
3.6	Regional samverkan kring miljötillsyn	44
4	Hur fungerar tillsynsvägledningen?	47
4.1	Synpunkter på den statliga tillsynsvägledningen	47
4.2	Synpunkter på samverkansorganen	57
4.3	Statskontorets samlade bedömningar av tillsynsvägledningen	59
5	Hur kan tillsynsvägledningen bli bättre?	63
5.1	Utgångspunkter för Statskontorets förslag	64
5.2	Ett utvecklat Miljösamverkan Sverige för att bättre ta till vara tillsynskompetensen	67
5.3	Tillsyns- och föreskriftsrådet avvecklas	77
5.4	Länsstyrelsernas ansvar och roll begränsas	79

5.5	Utökat ansvar för Naturvårdsverket att följa upp och rapportera om tillsynens resultat	81
5.6	Konsekvenser av Statskontorets förslag	85
	Referenser	89

Bilaga

	Uppdraget	93
--	-----------	----

Sammanfattning

I syfte att åstadkomma en ändamålsenlig tillsyn har samtliga länsstyrelser och 14 centrala myndigheter i uppgift att ge tillsynsvägledning till de myndigheter som har operativt tillsynsansvar på miljöområdet, främst länsstyrelser och kommuner. Med tillsynsvägledning avses stöd och råd till de operativa tillsynsmyndigheterna samt samordning, uppföljning och utvärdering av operativ tillsyn. I syfte att verka för samråd och samverkan i miljötillsynsfrågor finns inom Naturvårdsverket Tillsyns- och föreskriftsrådet (ToFR). Det bedrivs även frivillig samverkan kring tillsyn inom ramen för nationella och regionala samverkansorgan. Bland dessa bör särskilt nämnas länsstyrelsernas samverkansorgan Miljösamverkan Sverige.

På uppdrag av regeringen (Miljödepartementet) har Statskontoret utvärderat tillsynsvägledningen på miljöområdet.

Bristande enhetlighet och otydliga ansvarsgränser

Statskontorets utvärdering visar att kvaliteten på vägledningen varierar mellan de tillsynsvägledande myndigheterna och mellan olika tillsynsområden inom miljöbalken. Utvärderingen visar även att det finns ett missnöje med arbetet inom ToFR, bl.a. för att de medverkande myndigheterna inte anses avsätta tillräckligt med tid för arbetet. Statskontorets iakttagelser ligger i linje med vad som framkommit i tidigare genomförda utvärderingar.

Statskontoret bedömer att ett av de största problemen inom tillsynsvägledningen är att vägledningskompetensen brister på vissa områden, vilket i sin tur riskerar att leda till brister i tillsynens effektivitet, rätts-säkerhet och enhetlighet. Samtidigt konstaterar Statskontoret att det sammantaget finns en omfattande kompetens hos de inblandade aktörerna. Den vägledningskompetens som tidigare fanns mer koncentrerad

på central nivå, främst på Naturvårdsverket, är i dag emellertid mer utspridd och decentraliserad.

Även vad gäller uppföljning, utvärdering och rapportering av tillsynens resultat finner Statskontoret brister i enhetligheten.

Ytterligare ett problem är att ansvarsgränserna mellan länsstyrelsernas och de centrala myndigheternas tillsynsvägledning i vissa fall är otydliga. Statskontoret bedömer att de oklarheter som finns i stor utsträckning beror på att länsstyrelsernas vägledningsansvar är otydligt reglerat.

Statskontorets förslag

Ett utvecklat Miljösamverkan Sverige för att stärka samverkan och samla kompetensen inom tillsynsvägledningen

Statskontoret bedömer att samverkan inom tillsynsvägledningen behöver stärkas för att bättre utnyttja den samlade kompetensen på tillsynsområdet. Det handlar dels om att skapa en bättre överblick över den tillsynsvägledning som ges av centrala och regionala myndigheter, dels om att ta till vara den kunskap som finns hos centrala och regionala myndigheter, kommuner och nationella respektive regionala samverkansorgan.

Statskontoret föreslår därför att den frivilliga samverkan som i dag bedrivs inom Miljösamverkan Sverige utvecklas i syfte att stärka samverkan mellan de myndigheter som har ansvar för tillsynen på miljöområdet. Miljösamverkan Sverige är i dag huvudsakligen ett samarbetsprojekt mellan länsstyrelserna. Statskontoret föreslår att organisationen utvecklas och utvidgas så att Naturvårdsverket, Jordbruksverket, Havs- och vattenmyndigheten, Kemikalieinspektionen, Folkhälsomyndigheten, länsstyrelserna samt kommunerna ingår.

Det nya Miljösamverkan Sveriges främsta uppgift bör enligt Statskontorets förslag bli att öka samsynen mellan de operativa och tillsynsvägledande myndigheterna, för att på så sätt åstadkomma en mer enhetlig hantering i tillsynsfrågor. Samverkansorganet ska fungera som en nod för den vägledningskunskap som finns spridd i landet. I detta

ingår att samla och, via webben, göra exempelvis centrala myndigheters vägledning, rättsfall och broschyrer tillgängliga.

I samverkansorganets uppdrag bör också ingå att identifiera behov av vägledning på olika områden och utifrån dessa ta initiativ till att ta fram handledningar och riktlinjer för tillsyn m.m. De centrala myndigheterna bör ha i uppdrag att kvalitetssäkra de handledningar, riktlinjer m.m. som tas fram på initiativ av det nya Miljösamverkan Sverige.

Ett huvudskäl till att ge ett utvecklat Miljösamverkan Sverige uppdraget att stärka samverkan är att behålla det underifrånperspektiv, det engagemang och den nära koppling till den operativa tillsynen som präglar samarbetet inom det nuvarande Miljösamverkan Sverige.

Miljösamverkan Sverige bör bli ett särskilt samverkansorgan inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län

För att ge det nya Miljösamverkan Sverige en stabil organisatorisk grund föreslår Statskontoret att det organiseras som ett särskilt samverkansorgan inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län. Samverkansorganet bör regleras i länsstyrelsernas gemensamma instruktion.

Statskontoret bedömer att det är lämpligt att placera Miljösamverkan Sverige inom en länsstyrelse dels för att behålla den nära kopplingen till den operativa tillsyn som länsstyrelserna bedriver, dels för att länsstyrelserna har det bredaste vägledningsansvaret av samtliga myndigheter. Bedömningen görs även mot bakgrund av att Miljösamverkan Sverige redan i dag har sin organisatoriska hemvist inom länsstyrelserna och där visat sig fungera bra.

Skälet till att placera Miljösamverkan Sverige inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län är att den redan i dag fungerar som en informell expertmyndighet för tillsynsvägledning. Länsstyrelsen i Västra Götalands län biträder i nuläget också det nuvarande Miljösamverkan Sverige med viss administration.

För att ge Miljösamverkan Sverige en mer robust finansiering föreslår Statskontoret att det i regleringsbrevet till länsstyrelserna i en särskild anslagspost anslås medel till Länsstyrelsen i Västra Götalands län för samverkansorganets verksamhet.

Tillsyns- och föreskriftsrådet avvecklas

Statskontorets förslag innebär att Miljösamverkan Sverige övertar delar av Tillsyns- och föreskriftsrådets (ToFR) nuvarande uppgifter. Som en konsekvens av Miljösamverkan Sveriges breddade uppdrag föreslår därför Statskontoret att ToFR avvecklas.

Länsstyrelsernas tillsynsvägledningsansvar begränsas

Länsstyrelserna har i dag ett mycket omfattande tillsynsvägledningsansvar. De ska ge vägledning inom alla miljöbalkens tillsynsområden. Statskontoret bedömer att länsstyrelsernas vägledningsuppdrag inte är realistiskt. Statskontoret föreslår därför att uppdraget att ge stöd och råd till de operativa tillsynsmyndigheterna avgränsas till de tillsynsområden där länsstyrelserna har egen operativ tillsyn. Inom övriga tillsynsområden föreslår Statskontoret att länsstyrelserna även fortsättningsvis ska ha ett samordnande och uppföljande uppdrag. Det innebär att länsstyrelserna exempelvis bör hjälpa de centrala myndigheterna med tillsynsvägledningskampanjer inom länet oavsett vägledningsområde. Den exakta avgränsningen av de områden som länsstyrelserna ska ge stöd och råd inom behöver dock utredas närmare.

Genom att begränsa länsstyrelsernas vägledningsansvar avseende stöd och råd till vissa preciserade områden och uppgifter bedömer Statskontoret att ansvarsgränserna mellan centrala myndigheter och länsstyrelserna blir tydligare och förutsättningarna för myndigheterna att fullgöra sina uppgifter därmed förbättras.

Utökad ansvar för Naturvårdsverket att följa upp och rapportera om tillsynens resultat

Statskontoret konstaterar att det saknas samlad och enhetlig information om vilken tillsyn som bedrivs. Sådan information är av stor betydelse för möjligheten att utvärdera vilka resultat tillsynen leder till.

Statskontoret föreslår därför att Naturvårdsverket får i uppdrag att samla in sådan information. Statskontoret bedömer att genom att samla ansvaret hos en myndighet ökar förutsättningarna för att den information som samlas in är jämförbar både över landet och över tid.

För att Naturvårdsverket ska ha möjlighet att samla in uppgifter om den operativa tillsyn som bedrivs föreslår Statskontoret att de operativa

tillsynsmyndigheterna får ett utpekat ansvar att lämna de uppgifter om tillsynen till Naturvårdsverket som myndigheten anser sig behöva.

Statskontoret föreslår också att Naturvårdsverket får rätt att meddela närmare föreskrifter om vilken information som de operativa myndigheterna ska lämna samt hur och när informationen ska lämnas.

I dag ska Naturvårdsverket årligen till regeringen redovisa hur tillsynen kan utvecklas. Även länsstyrelserna ska enligt återkommande uppdrag i myndigheternas regleringsbrev lämna en redovisning om detta. Statskontoret bedömer att det inte är ändamålsenligt att både Naturvårdsverket och länsstyrelserna har liknande uppdrag. Statskontoret föreslår därför att regeringen ger Naturvårdsverket i uppdrag att samlat redovisa hur tillsynen kan utvecklas. Statskontoret bedömer att detta förbättrar förutsättningarna att i redovisningen ge en helhetsbild av behoven i landet.

5.



Motion

Till kommunfullmäktige i Orsa kommun

Motion ang. nyttjande av kommunens lokaler.

Enligt tidigare KF-beslut skall biblioteket flyttas till Kulturhuset. Beslutet innebär enorma och kostnadskrävande ombyggnationer för att få en fungerande biblioteksverksamhet i denna byggnad.

Nuvarande bibliotek är byggt och anpassat för denna typ av verksamhet.

Enligt rykten som florerar skall sedan socialförvaltningen flytta ut från Grevinnan och bibliotekets lokaler byggas om och anpassas för deras verksamhet.

Detta torde vara total kapitalförstörelse att nyttja det investeringsutrymme som finns i kommunen för detta ändamål.

Undertecknad yrkar utifrån ovanstående motivering:

Att beslutet om en flytt av nuvarande bibliotek till Kulturhuset snarast upphävs

Att det uppdras till kommunstyrelsen att snarast tillsätta en utredning om hur befintliga kommunala lokaliteter framgent skall användas

Slättberg 2014-10-27


Gunnar Håkansson Sverigedemokraterna

